Организация Объединенных Наций S/PV.7576



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семидесятый год

7576-е заседание
Пятница, 11 декабря 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Пауэр	(Соединенные Штаты Америки)
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
	Чад	г-н Гомбо
	Чили	г-жа Сапаг Муньос де ла Пенья
	Китай	г-н Ван Минь
	Франция	г-н Ламек
	Иордания	г-н Хмуд
	Литва	г-н Линкявичюс
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Нигерия	г-н Адаму
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Испания	г-н Гонсалес де Линарес Палоу
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

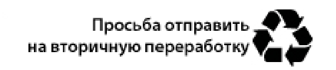
Повестка дня

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

15-41988 (R)







Заседание открывается в 11 ч. 20 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю следующих лиц принять участие в этом заседании: помощника Генерального секретаря по правам человека г-на Ивана Шимоновича, директора Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Джона Гинга и главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии в Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе посла Эртугрула Апакана.

От имени Совета я приветствую г-на Гинга и посла Апакана, которые участвуют в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференционной связи из Киева.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению данного пункта своей повестки дня.

Я хотела бы тепло поприветствовать первого заместителя Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Яна Элиассона, и я предоставляю ему слово.

Первый заместитель Генерального секретаря (*говорит по-английски*): Положение на востоке Украины остается напряженным и нестабильным. С тех пор как 1 сентября вступил в силу режим прекращения огня, боевые действия во всей зоне конфликта в основном стихли. Однако в течение последних недель возобновились и периодически возникают боевые действия различной степени интенсивности в ряде районов Донецкой и Луганской областей. Стороны приступили к осуществлению соглашения об отводе так называемых «более легких» вооружений от линии соприкосновения. Однако этот процесс еще не завершен. Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе зафиксировала случаи применения оружия, включая минометы, по всей зоне конфликта. Я воздаю должное Миссии под руководством посла Апакана за выполнение своего мандата в сложных условиях. Исключительно важно гарантировать Миссии полный и беспрепятственный доступ ко всем районам, охватываемым ее мандатом. Я глубоко озабочен тем, что продолжают иметь место случаи преследования и запугивания членов Миссии. Надо немедленно положить конец такому преследованию.

Я отмечаю неустанные усилия Трехсторонней контактной группы и ее четырех рабочих групп, лидеров стран «нормандской четверки» и других партнеров. На дипломатическом фронте был достигнут скромный, но ощутимый прогресс после встречи руководителей Германии, России, Украины и Франции, которая состоялась 2 октября. Повстанцы в Восточной Украине объявили об отсрочке назначенных ими самими местных выборов. Стороны также выразили приверженность поискам компромисса в отношении порядка проведения местных выборов на контролируемой повстанцами территории, который обеспечивал бы соблюдение норм украинского законодательства и соответствовал передовой международной практике. Как мы знаем по опыту проведенных в Минске встреч четырех рабочих групп, отсутствие компромисса по оставшимся наиболее важным вопросам помешало сторонам достичь жизнеспособного решения. Помимо прочего, сюда относятся вопросы, связанные с проведением местных выборов в удерживаемых повстанцами районах.

Мы приветствуем обсуждения, состоявшиеся в Берлине 6 ноября в ходе встречи министров иностранных дел стран «нормандской четверки» и после нее. Мы также приветствуем улучшение положения в области безопасности. Однако нам предстоит еще большая работа. Большинство положений Минских соглашений до сих пор не выполнены. Существуют различные толкования последовательности их осуществления, и таким же образом обстоит дело с некоторыми положениями минского «Комплекса мер», в том числе с рядом положений, касающихся проведения местных выборов в районах, контролируемых повстанцами, контроля приграничных районов и вывода иностранных вооруженных групп. Кроме того, в этот перечень входят и вопросы об амнистии и конституционных поправках об особом статусе. Эти проблемы ставят под угрозу весь политический процесс.

Зона конфликта по-прежнему сильно милитаризована, и налицо непреходящая угроза серьезной эскалации. Специальная мониторинговая миссия продолжает отмечать присутствие вооружений, в том числе тяжелых вооружений, вдоль линии соприкосновения. Кроме того, назрела острая необходимость решить вопрос о неразорвавшихся боеприпасах и самодельных взрывных устройствах, которые в настоящее время являются основной причиной гибели и ранений людей в Восточной Украине. Самое пристальное внимание необходимо уделять решению этой проблемы с помощью более широких программ по информированию и просвещению населения и по гуманитарному разминированию. Такая деятельность способствовала бы снижению рисков, уменьшению страданий и укреплению доверия.

Директор Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-н Джон Гинг, который принимает участие в нашем заседании, находясь в Киеве, даст более подробную информацию о гуманитарной ситуации. Я настоятельно призываю все стороны обеспечивать неограниченный и безоговорочный доступ для предоставления жизненно необходимой гуманитарной помощи и гарантировать свободу передвижения гражданских лиц по всей территории страны. Я также настоятельно призываю всех, кто имеет влияние на стороны, обеспечить устранение всех бюрократических и политических барьеров на пути гуманитарной помощи. Я хотел бы напомнить всем сторонам об их обязанности гарантировать свободный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи на всей территории Украины.

Я также обеспокоен последствиями, которые имело для жителей Крыма отключение электроэнергии, поступающей с материковой части Украины. 21 и 22 ноября были разрушены опоры линий электропередач в Херсонской области Украины, по которым электроэнергия поставлялась в Крым, в результате чего большая часть полуострова была обесточена. Я надеюсь, что подача электроэнергии будет полностью восстановлена, и полагаю, что сейчас идет расследование инцидента, послужившего причиной отключения.

В прошлом месяце исполнилось два года после начала кризиса на Украине. Я вспоминаю свой визит в Киев, который состоялся в рамках миссии добрых услуг в начале марта 2014 года, а также проведенный мною оттуда последующий брифинг Совета. Тогда я обратился к Совету с призывом к диалогу, дипломатии и рассудительности. Сегодня в отсутствие каких-либо перспектив достичь всеобъемлющего политического решения я повторяю этот призыв. Два года назад в те трудные первые дни и недели мы стали инициатором обеспечения присутствия Организации Объединенных Наций в виде Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека на Украине, а затем — в виде большой страновой группы. Эта Миссия продолжает выполнять жизненно важную работу по мониторингу, предоставлению докладов и предотвращению нарушений, и об этом нас более подробно проинформирует помощник Генерального секретаря по правам человека г-н Иван Шимонович.

В заключение я хотел бы отметить, что Минские соглашения остаются наилучшим реальным и приемлемым средством урегулирования этого конфликта. Их необходимо осуществить в полном объеме. Все стороны в конфликте должны прилагать усилия по безотлагательному достижению долгосрочного политического решения, а все заинтересованные стороны должны проявлять более твердую политическую волю и гибкость. Последствия происходящего напрямую испытывают на себе миллионы женщин, детей, пожилых людей и инвалидов по обе стороны от линии соприкосновения. Дальнейшие задержки будут лишь усугублять страдания слишком многих людей, которые надеются мирно провести праздники.

Организация Объединенных Наций, предоставляя добрые услуги Генерального секретаря, по-прежнему твердо привержена делу поддержки и поощрения мира и стабильности при сохранении суверенитета, единства и территориальной целостности Украины. Жизненно важная работа специалистов страновой группы Организации Объединенных Наций на Украине по правам человека, гуманитарной деятельности и развитию будет и в дальнейшем иметь огромное значение. Давайте сообща активизируем нашу работу, с тем чтобы в следующем году нам не пришлось проводить очередной брифинг по случаю третьей годовщины этого кризиса. Давайте же содействовать претворению в жизнь устремлений граждан Украины к стабильности, миру, реформе и процветанию.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шимоновичу.

Г-н Шимонович (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за предоставленную мне возможность выступить с брифингом в Совете Безопасности. Я очень рад тому, что представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе посол Апакан, с которым мы тесно сотрудничаем в ходе нашей деятельности на местах, также участвует в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции.

Оценка положения на Украине, сделанная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), основана на сообщениях Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека, которые поступали в течение последних 20 месяцев как из районов, контролируемых правительством, так и из районов, находящихся под контролем вооруженных групп. Миссия также продолжала отслеживать положение в области прав человека в Автономной Республике Крым, статус которой был определен в резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи по вопросу о территориальной целостности Украины. Два дня назад был опубликован двенадцатый доклад Миссии, охватывающий период с 16 августа по 15 ноября.

За последние несколько месяцев произошло значительное снижение интенсивности боевых действий. Хотя они полностью и не прекратились, кардинально сократилось число обстрелов населенных районов. Существенно уменьшилось количество жертв среди гражданского населения, особенно погибших в результате обстрелов. Общее число погибших гражданских лиц, зафиксированное Миссией по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине в период с 16 августа по 15 ноября, составило 47 человек. Этот показатель свидетельствует о резком сокращении числа погибших по сравнению с предыдущим отчетным периодом с 16 мая по 15 августа, когда, по нашим сведениям, было убито 105 человек. Сейчас мы наблюдаем самый долгий с начала конфликта период, в ходе которого не происходят крупномасштабные неизбирательные обстрелы населенных районов и практически не поступают сообщения о погибших в результате обстрелов людях.

Однако люди по-прежнему погибают, все чаще от взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. В последние месяцы доля жертв среди гражданского населения, в том числе погибших и раненых из-за взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, составляет порядка 80 процентов. Мы также должны помнить о том, что нынешнее относительное спокойствие в районе конфликта может быть просто очередным проявлением повторяющегося сценария, который мы наблюдаем в Украине с самого начала конфликта, — всплеска военных действий, сопровождаемого массовыми жертвами среди гражданского населения, за которым следует соглашение о прекращении огня, за которым, в свою очередь, идет снижение интенсивности боевых действий и уменьшение числа погибших гражданских лиц, а затем — снова эскалация боевых действий. Это не должно больше повториться. Общее число жертв в результате конфликта уже слишком велико. В период от начала военных действий в середине апреля 2014 года до 7 декабря 2015 года по крайней мере 9115 человек погибли в районе конфликта на востоке Украины. Как и в прошлом, это — самая скромная оценка. Реальное число связанных с конфликтом жертв, как представляется, превышает этот показатель. В перспективе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) рассматривает осуществление минских договоренностей в качестве единственной эффективной стратегии обеспечения мирного разрешения конфликта на Донбассе, что, в свою очередь, является ключевым условием для урегулирования кризиса в области прав человека в Украине.

В зоне боевых действия главным приоритетом, наряду с проведением мероприятий по разминированию, по-прежнему является избежание в дальнейшем обстрелов населенных районов. Все вовлеченные в боевые действия стороны должны провести расследование всех случаев гибели гражданских лиц, вызванных боевыми действиями, и должны создать группы по сокращению числа гражданских жертв. Существует настоятельная необходимость осуществления активной деятельности по разминированию, в том числе создания соответствующих механизмов координации, картирования и проведения информационно-просветительских мероприятий о минной опасности с обеих сторон линии соприкосновения. В этой связи мы с удовлетворением

отмечаем ход обсуждения скоординированных усилий по разминированию в рамках Трехсторонней контактной группы по Украине. Усилия, направленные на снижение опасности для местного населения, поддерживаются деятельностью подгруппы по противоминным операциям.

Одним из самых ужасающих последствий конфликта является необходимость дальнейших действий по поиску пропавших без вести лиц, а также по обнаружению и идентификации останков. По данным министерства внутренних дел Украины, по состоянию на 18 сентября пропавшими без вести по-прежнему числились более 3000 человек. В их поиске, как представляется, важное значение имеют три фактора. Во-первых, необходимо совершенствовать систему внутренней координации государственных органов Украины, в частности, министерства внутренних дел, службы безопасности и министерства обороны. Это послужит универсальным механизмом для родственников пропавших без вести лиц. Во-вторых, более активное участие в этих усилиях должно принимать гражданское общество. И последнее, но не менее важное: необходимо обеспечить взаимодействие с соответствующими субъектами на территориях, контролируемых вооруженными группами.

Сейчас позвольте мне перейти к ситуации на востоке страны. Несмотря на относительное военное спокойствие на местах, несоблюдение принципа верховенства права делает чрезвычайно сложным положение в области прав человека приблизительно 2,7 миллиона человек, проживающих на территориях, контролируемых самопровозглашенными Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой. Продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека на этих территориях, в том числе связанные с убийствами, пытками и жестоким обращением, незаконными задержаниями и принудительным трудом. До сих пор отсутствует эффективная защита прав местных жителей, а также привлечение виновных к ответственности и возможность возмещения ущерба. Места содержания под стражей, находящиеся под контролем вооруженных групп, остаются практически недоступными для независимого надзора, а международные организации, в том числе Миссия по наблюдению за соблюдением прав человека не имеют доступа к задержанным лицам. Существуют районы, откуда чаще всего поступают сообщения о нарушениях прав человека и где люди в наибольшей степени уязвимы.

Позвольте привести пример. 15 октября представители Миссии по наблюдению за соблюдением прав человека провели беседу с мужчиной, который провел год в плену вооруженных групп. Он подробно описал условия содержания в бывших помещениях службы безопасности Украины в Донецке, а именно: их переполненность, недостаточное питание и отсутствие надлежащей медицинской помощи, а также жестокое обращение, пытки и принудительный труд. Он также сообщил о многочисленных случаях, когда он и другие задержанные лица, в том числе женщины, подвергались таким пыткам, как имитации казни, побои и воздействие электрическим током.

Кроме того, жители территорий, контролируемых вооруженными группам, по-прежнему сталкиваются с трудностями в осуществлении своих социально-экономических прав, особенно относительно доступа к качественному медицинскому обслуживанию, жилью, социальным услугам и пособиям, а также с отсутствием безопасности в отношении жилищных, земельных и имущественных прав, в том числе с возможностью конфискации и отсутствием механизмов компенсации за поврежденное, арестованное или разграбленное имущество. Наступление зимы и препятствия, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, могут ухудшить ситуацию.

Человек, с которым недавно беседовали сотрудники УВКПЧ в Донецке, сказал: «Мы боимся рожать и мы боимся умирать». Ввиду дальнейшего ухудшения экономического положения и отсутствия возможностей трудоустройства некоторые семьи не могут себе позволить даже похороны. Кроме того, документы о регистрации гражданского состояния — свидетельства о рождении, смерти, браке, разводе, а также медицинские справки, — выданные на территориях, контролируемых вооруженными группами, украинские власти считают недействительными. Это закрывает доступ людей к основным социальным и медицинским услугам. Я слышал о ряде случаев, когда люди испытывали трудности в деле подтверждения подлинности существующих или получения новых документов. Существуют опасения, что рождающиеся в настоящее время дети могут остаться без гражданства. Для решения этой проблемы необходимы безотлагательные меры.

УВКПЧ также продолжает повсеместно наблюдать случаи самоцензуры и неспособности работников средств массовой информации на востоке страны

осуществлять в какой-либо степени свободу выражения мнений. Мы также отмечаем, что чрезвычайно редко проходят митинги против политики самопровозглашенных Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, поскольку люди сообщают о том, что они боятся собираться вместе и открыто выражать свое мнение. Большинство субъектов гражданского общества и защитников прав человека не могут работать в таких условиях.

Ограничения на передвижения вдоль всей линии соприкосновения, введенные правительством Украины в январе, по-прежнему являются одной из основных проблем для проживающих в районе конфликта людей. Это вызывает обостренное чувство изоляции, приводит к ограничению доступа к медицинскому обслуживанию и социальным пособиям, а также нарушению семейных связей. Зачастую люди проводят долгие часы и даже целые ночи в очередях, чтобы пройти ряд контрольно-пропускных пунктов, имея при этом ограниченный доступ к системе водоснабжения и канализации. Наличие мин вдоль официальных транспортных коридоров создает дополнительную угрозу в плане безопасности. Усилия правительства Украины по восстановлению правопорядка в зоне конфликта по-прежнему сопровождаются утверждениями о насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях и содержании под стражей без права переписки и общения, а также пытках и жестоком обращении с людьми, подозреваемыми в нарушении территориальной целостности, участии в террористической деятельности, или теми, кто, как предполагается, являются сторонниками самопровозглашенных Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Как представляется, подразделения службы безопасности Украины зачастую пользуются безнаказанностью, поскольку расследования связанных с ними утверждений проводятся редко. Вызывает также озабоченность поведение подчиненных министерству внутренних дел подразделений украинских правоохранительных органов.

УВКПЧ вновь заявляет о том, что следует провести надлежащее и оперативное расследование по каждому отдельно взятому сообщению о серьезном нарушении норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права украинскими военными или правоохранительными элементами; лица, виновные в таких нарушениях, следует привлечь к ответственности; и жертвы должны получить компенсацию.

Еще только предстоит добиться привлечения к ответственности за убийство протестующих и другие нарушения прав человека, имевшие место во время событий на майдане в Киеве в период с ноября 2013 по февраль 2014 года. Кроме того, не было достигнуто никакого прогресса в обеспечении привлечения к ответственности в связи с гибелью 48 человек во время акта насилия, совершенного 2 мая 2014 года в Одессе, а, как представляется, уголовно-процессуальные действия по этому делу на сегодняшний день не выглядят беспристрастными.

Оглядываясь назад, можно отметить, что в отношении ситуации в области прав человека в Крыму в 2015 году не было видно никаких признаков улучшения. По сути, в Крыму по-прежнему нельзя выражать мнения, отличающиеся от тех, что пропагандируются властями де-факто и Российской Федерацией. Те, кого считают оппозицией, подвергаются запугиваниям и преследованию. Система правоохранительных органов и судебная система используются в качестве инструментов подавления. Средства массовой информации крымских татар закрыты. Семь крымских татар, которые приняли участие в проукраинской демонстрации в феврале 2014 года, были арестованы в этом году. Никакого прогресса не было достигнуто в расследовании по факту убийства Решата Аметова или исчезновения проукраинских активистов в 2014 году.

Недавно к Крыму было привлечено дополнительное внимание в связи с торговой блокадой, введенной в сентябре руководством крымских татар на Украине. Последующим событием стало повреждение четырех башенных опор линий связи, расположенных на материковой части Украины и поставляющих электроэнергию на территорию Крыма. Хотя власти де-факто Крыма перенаправили существующие энергетические ресурсы на наиболее важные объекты социальной инфраструктуры, такие как больницы, в результате этой ситуации особенно сильно пострадали права человека одиноко проживающих лиц, а также лиц с ограниченными возможностями передвижения и лиц, имеющих небольшой доход и проживающих в отдаленных районах.

Из позитивных моментов, которыми отмечен этот отчетный период, следует упомянуть, что правительство Украины приняло национальную стратегию в области прав человека и приступило к разработке плана действий по ее осуществлению. Украина прод-

лила юрисдикцию Международного уголовного суда, которая подлежала применению в отношении событий на майдане, преступлений, совершенных после 20 февраля 2014 года, включая, соответственно, и акт насилия, совершенный 2 мая 2014 года в Одессе, и конфликт на востоке страны. Также в первом чтении были приняты поправки к конституции по вопросу о децентрализации. Все эти события мы приветствуем.

В заключение я хотел бы сказать несколько слов о дальнейших планах. На территориях, контролируемых вооруженными группами, первоочередными задачами являются освобождение всех незаконно задержанных лиц и предоставление независимым наблюдателям, в том числе международным организациям, доступа к местам содержания под стражей. В этой связи мы были рады узнать о недавнем заявлении, сделанном Специальным представителем действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине и Трехсторонней контактной группы по Украине г-ном Мартином Сайдиком, который сказал, что очень важно достичь прогресса в деле освобождения лиц, содержащихся под стражей, к Новом году. Мы выступаем за то, чтобы положение об освобождении по принципу «всех на всех» было включено в Минские соглашения, и сейчас настоятельно призываем к его полному и оперативному осуществлению.

Что касается правительства Украины, то УВКПЧ будет уделять приоритетное внимание правосудию и привлечению к ответственности за нарушения, совершенные во время событий на майдане, за акт насилия, имевший место 2 мая 2014 года в Одессе, а также за нарушения прав человека в районе вооруженного конфликта, сообщения о совершении которых поступили.

Мы также призываем правительство Украины пересмотреть ограничения в отношении свободы передвижения через линию соприкосновения, введенные в январе 2015 года. Кроме того, мы ожидаем осуществления правительством решения Высшего административного суда Украины о возобновлении выплаты пенсий и пособий лицам, проживающим в районах, контролируемых вооруженными группами, а также принятии поправок к закону «О внутренне перемещенных лицах».

В качестве дополнительной меры по укреплению доверия в области прав человека и оказания гуманитарной помощи мы хотели бы призвать правительство Украины признать документы о регистрации актов гражданского состояния, такие как свидетельства о рождении, смерти и браке, выданные на территории, находящейся под контролем вооруженных групп, в соответствии с практикой Международного Суда и Европейского суда по правам человека.

Что касается Крыма, то мы вновь заявляем о важности предоставления наблюдателям УВКПЧ доступа на полуостров, с тем чтобы они имели возможность эффективно проводить на местах мониторинг ситуации в области прав человека, в которой, как я уже упоминал ранее, не наблюдается никаких признаков улучшения.

Вынесение приговоров Олегу Сенцову и Александру Кольченко является последним примером несоблюдения принципов справедливого судебного разбирательства. Необходимо принять срочные меры для рассмотрения всех случаев исчезновения, а также в связи с убийством Решата Аметова в марте 2014 года.

Мы также призываем обеспечить всем жителям Крыма беспрепятственное осуществление свобод мирных собраний, выражения мнений и вероисповедания и настоятельно призываем власти де-факто и Российскую Федерацию к признанию и защите всех форм ненасильственного выражения мнений, в том числе культурные и языковые права.

УВКПЧ будет и впредь наблюдать за ситуацией в области прав человека на территории Украины и выступать за улучшение этой ситуации в 2016 году. Мы планируем заняться конкретными правами человека, особенно теми, которые находятся в наибольшей опасности, и расширить свое присутствие на востоке страны посредством открытия нового отделения в Краматорске, а также посредством увеличения числа сотрудников в Донецке и Луганске. Мы также готовы организовать ряд поездок в эту страну в соответствии с нормами применения специальных процедур, с тем чтобы Совет мог получить более обстоятельное и полное представление о ситуации в области прав человека.

И последнее, но не менее важное: мы планируем поддерживать усилия по осуществлению национального плана действий в области прав человека, работая рука об руку с Советом Европы, системой Организации Объединенных Наций на Украине и другими международными партнерами в целях проведения дополнительных мероприятий по ока-

занию технической помощи, с тем чтобы укрепить потенциал национальных и местных субъектов, включая Канцелярию Омбудсмена и неправительственные организации, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в повышение уровня защиты прав человека для всех. Ухудшение экономической ситуации осложнит проведение необходимых реформ, и для их успешной реализации потребуется международная поддержка.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Шимоновича за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Гингу.

Г-н Гинг (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности из Киева о сложившейся гуманитарной ситуации от имени заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Стивена О'Брайена. Я сам только что вернулся из поездки по восточным районам Украины, где стал свидетелем разрушительных последствий конфликта, в частности для наиболее уязвимых групп населения — пожилых людей и тех, кто болен.

Около 2,7 миллиона людей живут в районах, неконтролируемых правительством, в условиях ограниченной свободы передвижения, а 800 тысяч человек живут в трудных и опасных условиях вдоль линии соприкосновения между правительством и районами, неконтролируемыми правительством. В настоящее время насчитывается до 1 миллиона внутренне перемещенных лиц, и более 1 миллиона человек бежали из страны.

За последние несколько дней я стал свидетелем недопустимых физических и моральных лишений и унижений, с которыми сталкиваются люди, причем многие из них — это лица пожилого возраста, которые лишь пытаются передвигаться по территории собственной страны, для того чтобы получить доступ к базовым услугам, таким как медицинское обслуживание и пенсионное обеспечение. Люди вынуждены часами стоять в очереди на обочине дороги, как уже упоминал помощник Генерального секретаря г-н Шимонович, просто для того, чтобы пересечь линию соприкосновения, и зачастую они остаются в очереди на ночь на морозе, не имея ни крова, ни санитарно-технических сооружений.

Почти год назад мы приветствовали обязательства, принятые в рамках Минских соглашений, которые предусматривали обеспечение безопасного доступа, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи нуждающимся. Однако эти обязательства не были выполнены. В июле Организация Объединенных Наций и международные неправительственные организации получили указания от властей де-факто в районах, не контролируемых правительством, а именно от властей Луганской и Донецкой областей, пройти регистрацию для получения официальной аккредитации. Поскольку мы не могли этого сделать, связанные международными конвенциями, власти де-факто применили к большинству международных учреждений, занимающихся оказанием помощи, меру в виде четырехмесячного приостановления их деятельности, наряду с выдворением большей части гуманитарных субъектов из этих областей.

Я самым решительным образом выступаю против временного приостановления гуманитарных программ и выдворения гуманитарных организаций, что полностью противоречит международным нормам и принципам. Свертывание программ в области защиты, продовольствия, медицинских услуг, водоснабжения и восстановления приводит к катастрофическим последствиям для населения, которое и без того находится в уязвимом положении и подвергается страданиям. Одним из тревожных примеров последствий свертывания программ является прекращение осуществления программы «Врачи без границ», в рамках которой предоставлялось лечение 146 больным туберкулезом, обладающим широкой устойчивостью к лекарственным препаратам, в связи с чем в настоящее время в этих районах значительно повысился риск распространения резистентного к лекарственным средствам туберкулеза.

Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый за последнее время совместно с властями на неконтролируемой правительством территории Луганской области после недавнего визита Координатора чрезвычайной помощи. В этом районе учреждения Организации Объединенных Наций, а также одна из международных неправительственных организаций и Международный комитет Красного Креста смогли возобновить свою работу. Вчера я убедился в непосредственных позитивных результатах осуществления этих программ. Однако многое еще предстоит сделать, и в связи с прибли-

жением зимы я настоятельно призываю власти де-факто обеспечить незамедлительное возвращение всех международных гуманитарных организаций.

С другой стороны, в неконтролируемой правительством районах Донецкой области деятельность гуманитарных программ Организации Объединенных Наций по-прежнему приостановлена, за исключением лишь двух гуманитарных организаций, которые смогли возобновить свою работу. В настоящее время там находятся около 37 национальных и 12 международных сотрудников Организации Объединенных Наций, которые готовы приступить к работе, но им не позволяют это сделать. Такое положение является неприемлемым и недопустимым. Нам безотлагательно необходимо радикальное улучшение ситуации. Поэтому я призываю членов Совета поддержать этот вопрос в целях обеспечения возвращения в эти районы всех учреждений, занимающихся оказанием помощи.

Я приветствую и высоко оцениваю наше открытое, конструктивное и плодотворное сотрудничество с правительством Украины, однако я должен присоединиться к помощнику Генерального секретаря Шимоновичу и призвать к незамедлительному урегулированию ситуации в интересах преодоления административных препонов для доставки крайне необходимых гуманитарных товаров и оказания услуг. В частности, недавнее сокращение объема водоснабжения вдоль линии соприкосновения серьезным образом сказывается на здоровье жителей этих районов, прежде всего самых уязвимых групп населения.

Неприемлемо, что действующее законодательство запрещает ввоз столь необходимых коммерческих товаров в неконтролируемые правительством районы. Кроме того, я глубоко обеспокоен предлагаемым законом, который, в случае его принятия, наложит запрет на поставку воды и электричества через линию соприкосновения, что приведет к катастрофическим последствиям для гражданского населения.

Несмотря на эти препятствия, Организация Объединенных Наций и международные неправительственные организации продолжают оказывать помощь там, где это возможно. В 2015 году 2,1 миллиона человек получили доступ к безопасной питьевой воде, почти 320 000 человек — к продовольственной помощи, более 230 000 человек — к непродовольственным товарам, и 75 000 человек смогли воспользоваться мобильными медицинскими консультациями. Это является свидетельством преданности делу и приверженности учреждений, занимающихся оказанием помощи, а также великодушия тех, кто предоставляет финансовые средства.

В заключение следует отметить, что за последние несколько дней я стал свидетелем бесчеловечных, унизительных и бессмысленных страданий, которые выпадают на долю жителей восточных районов Украины в их повседневной жизни. Этот конфликт приводит к неприемлемым последствиям для тех, кто меньше всего способен справляться с ними. Завтра я вернусь в Нью-Йорк с чувством глубокой тревоги, поскольку я собственными глазами увидел невыразимые страдания престарелых людей и детей в районах, пострадавших в результате конфликта. Большие надежды возлагаются на хрупкое соглашение о прекращении огня, которое вновь соблюдается с сентября. Я настоятельно призываю всех, кто обладает соответствующими полномочиями и влиянием, уделять приоритетное внимание бедственному гуманитарному положению, в котором оказались гражданские лица в результате этого конфликта, в целях принятия позитивных мер для оказания помощи гражданскому населению. Оно отчаянно нуждается в нашей неотложной помощи.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Гинга за его брифинг.

Слово предоставляется г-ну Апакану.

Г-н Акапан (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за предоставленную мне возможность провести брифинг в Совете Безопасности по ситуации в Украине.

1 сентября начался период относительного затишья, который продолжался шесть недель, что стало свидетельством возможности установления спокойствия при условии проявления всеми сторонами максимальной сдержанности. В целом соглашение о прекращении огня соблюдается, благодаря чему в жизни местного населения происходят определенные позитивные изменения. В то же время нарушения наблюдаются преимущественно в ряде «горячих точек» в Донецкой области; за последние несколько недель их число увеличилось. Из них 70–90 процентов происходят в таких населенных пунктах, как Пески, Спартак и Горловка. В этих районах дни ожесточенных локальных боевых действий чередуются с днями относительного спокойствия.

По всей видимости, нарушения режима прекращения огня не свидетельствуют о намерении расширить военное присутствие, однако они приводят к возобновлению боевых действий и перестрелок, что, в свою очередь, пагубно для доверия.

Режим прекращения огня нарушается обеими сторонами, что зачастую сопровождается применением стрелкового оружия и легких вооружений. В то же время следует отметить, что по-прежнему применяются запрещенные виды тяжелого вооружения. Об этом официально заявила Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Такая непредсказуемая ситуация препятствует политическому урегулированию и нормализации обстановки. Лишь всеобъемлющее соглашение о прекращении огня вдоль линии соприкосновения может породить доверие. Это основное условие для установления мира. Другой важный вопрос касается наличия значительного количества мин и неразорвавшихся боеприпасов в зоне конфликта. В этой связи необходимо в срочном порядке принять соответствующие меры. В Минских договоренностях четко оговариваются обязанности сторон в этом отношении.

Кроме того, по-прежнему вызывает тревогу гуманитарная ситуация. Обеспечение доступа к водоснабжению, отоплению и медицинским услугам является острой проблемой во многих районах. Необходимость стоять в длинных очередях на контрольно-пропускных пунктах подвергает людей угрозе стать жертвами мин и обстрелов. Я хотел бы вновь заявить о том, что это негативно сказывается на жителях районов, расположенных в непосредственной близости от линии соприкосновения, в особенности на престарелых, детях и внутренне перемещенных лицах. Мы следим за развитием ситуации в этом отношении и тесно взаимодействуем с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. Мы признательны им за сотрудничество. Я хотел бы также отметить, что мы взаимодействуем с украинскими учреждениями по гуманитарным вопросам и выражаем им свою благодарность.

В соответствии с Минскими договоренностями Специальная мониторинговая миссия должна оказывать содействие при отводе тяжелых вооружений и осуществлять мониторинг. Это одно из направлений нашей работы. Я занимаюсь координацией деятельности рабочей группы по вопросам безопасности. В этой связи мы также тесно взаимодействуем с Трехсторонней контактной группой и другими рабочими группами по политическим, экономическим и гуманитарным вопросам.

29 сентября рабочая группа по вопросам безопасности согласовала дополнительное положение, касающееся отвода танков и некоторых видов вооружений. Процесс осуществления этой договоренности в целом идет успешно, и график отвода, как правило, соблюдается. Тем не менее мы по-прежнему сталкиваемся с рядом проблем, трудностей и разногласий. Мы просим стороны действовать в соответствии с духом и буквой соглашений. Кроме того, мы сталкиваемся с проблемами, касающимися отвода тяжелых вооружений, который начался еще в феврале и уже давно должен был быть завершен.

16 октября мы уведомили обе стороны о введении более строгого режима контроля. Однако с тех пор не было достигнуто никакого существенного прогресса в деле полного отвода тяжелых вооружений, хотя следует признать, что стороны уже начали сотрудничать друг с другом.

Еще один аспект нашей деятельности в рамках рабочей группы по вопросам безопасности связан с разминированием. В этой связи Специальная мониторинговая миссия направляет свои усилия на выработку соглашения по ряду универсальных принципов. На 19-м заседании Рабочей группы его участники также договорились отдать приоритет разминированию на пяти направлениях, важных для энергоснабжения, водоснабжения и железнодорожного сообщения в регионе, но при этом до конца текущего года абсолютно необходимо добиться дальнейшего прогресса в согласовании списка 12 приоритетных районов разминирования.

Специальная мониторинговая миссия остается весьма сложной миссией в зоне конфликта. Главная цель нашего мандата заключается в стабилизации и нормализации обстановки на Украине. Миссия продолжает расширять географический охват своей деятельности посредством как увеличения числа наблюдателей, так и использования современных технологий. В настоящее время у нас развернуто на местах 650 наблюдателей из 44 государств-участников, и к марту к ним присоединятся еще восемь наблюдателей. Мы продолжаем создавать новые базы для расширения своего присутствия в зоне конфликта. Всего

лишь два дня назад мы развернули новое постоянное присутствие в Горловке и Дебальцево — в двух районах непосредственно на линии соприкосновения — и будем создавать еще и другие. Специальная мониторинговая миссия выполняет свою роль в разрядке напряженности на местах. Мы присутствовали там даже в самых трудных условиях и способствовали согласованию многих договоренностей о прекращении огня на местах. Мы проводим жизненно важные консультации с целью создать условия для ремонта и восстановления жизненно важных объектов инфраструктуры и коммунального хозяйства и будем и впредь этим заниматься. Для проведения проверки для Миссии также важно иметь свободу передвижения. Отказы в предоставлении доступа по-прежнему имеют место, особенно в отношении некоторых районов пограничной зоны. Для решения этой проблемы нам нужна постоянная политическая поддержка.

Теперь я хотел бы заглянуть вперед и осветить основные приоритеты на предстоящий период. Во-первых, обе стороны должны соблюдать режим прекращения огня и укреплять его. Во-вторых, мы по-прежнему стараемся достичь консенсуса в отношении принципов проведения деятельности, связанной с разминированием. В-третьих, необходимо обеспечить отвод тяжелых вооружений; сторонами уже достигнута действующая договоренность по этому вопросу. В-четвертых, мы должны продолжать нашу работу на местах, с тем чтобы способствовать восстановлению крайне необходимой инфраструктуры. В-пятых, если позволит обстановка на местах, мы готовы оказать поддержку в осуществлении окончательного политического урегулирования и выполнять свои функции согласно нашему мандату.

В заключение следует отметить, что во всей своей деятельности Специальная мониторинговая миссия руководствуется целью добиться нормализации и стабилизации обстановки в Украине. Однако политическая воля к всестороннему соблюдению режима прекращения огня и к политическому урегулированию и установлению мира должна исходить от обеих сторон. Комплекс дальнейших мер четко определен и согласован в подписанных в Минске документах. Специальная мониторинговая будет и впредь оказывать поддержку выполнению их положений согласно своему мандату и со всей объективностью и беспристрастностью.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Апакана за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Линкявичюс (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, помощника Генерального секретаря по правам человека Ивана Шимоновича, представителя Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) г-на Джона Гинга и Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине посла Апакана за их брифинги.

Прошло уже 22 месяца с тех пор, как Российская Федерация начала предпринимать агрессивные действия против Украины. Вот уже почти два года Украина страдает от конфликта, начатого под фальшивыми предлогами и поддерживаемого агрессивной пропагандистской кампанией разжигания ненависти. Перекраивание границ Украины в начале 2014 года и продолжающиеся нарушения ее суверенитета и территориальной целостности остаются серьезным вызовом международной системе, основанной на нормах международного права.

В результате неспровоцированной агрессии России против Украины погибло уже более 9000 человек, более 20 000 человек получили ранения и более 1,5 миллиона человек были вынуждены покинуть свои родные места на Украине, а еще миллион человек были вынуждены вообще бежать за рубеж. Пять миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи. С приближением зимы еще больше осложнится жизнь нуждающихся в помощи, однако сейчас этот конфликт редко даже упоминается в газетных заголовках и новостях. После короткого затишья в начале осени в ноябре положение дел опять ухудшилось. Совершенно очевидно, что до конца 2015 года мирные соглашения в полном объеме выполнены не будут. Специальная мониторинговая миссия по-прежнему отмечает ежедневные нарушения режима прекращения огня. В районах, удерживаемых незаконными боевиками, по-прежнему царят безнаказанность, беззаконие и злоупотребления. На прошлой неделе наблюдателям ОБСЕ опять угрожали автоматами. Крым, являющийся неотъемлемой частью Украины, остается оккупированным в нарушение основных принципов международного права, Устава Организации Объединенных Наций, Буда-

пештского меморандума и двусторонних договоров. И все это происходит, несмотря на то, что в резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи относительно территориальной целостности Украины предельно ясно и четко говорится о незаконности аннексии Крыма, а также о суверенитете, политической независимости, единстве и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ.

По мере того как год близится к концу, вырисовывается опасно высокая вероятность того, что этот кризис станет еще одним из так называемых «замороженных» конфликтов в Европе. Таких уже и без того слишком много. Пять из шести граничащих с Россией стран — участниц Восточного сотрудничества с Европейским союзом переживают затяжные конфликты. В Молдове Россия по-прежнему подстрекает к сепаратизму. Непрерывно продолжаются также нарушения территориальной целостности Грузии. Такой алгоритм вряд ли мог бы быть более очевидным.

Минские договоренности, возможно, и далеко не идеальны, но это все, что у нас есть. Сегодня у нас просто нет альтернативы. Мы поддерживаем дипломатические усилия, прилагаемые в «нормандском формате» и в рамках действующей под эгидой ОБСЕ Трехсторонней контактной группы. Тем не менее мы по-прежнему критически относимся к сложившейся в последнее время тенденции к изменению порядка выполнения обязательств по Минским соглашениям и к усилению давления на Украину, с тем чтобы она выполняла свои политические обязательства, вместо того, чтобы добиваться выполнения Россией и ее военными марионетками их обязательств в отношении безопасности.

Реального мира можно достичь только путем всестороннего осуществления Минских соглашений. А это означает их выполнение в полном объеме Россией, которая является одной из сторон в этом конфликте и несет прямую ответственность за его деэскалацию. Россия должна, в частности, вывести с территории Украины свое оружие, свою боевую технику и свои боеприпасы, солдат и наемников, прекратить оказывать поддержку незаконным вооруженным группам и предоставить Украине возможность полностью восстановить свой контроль над своими международными границами. Все заложники и лица, незаконно содержащиеся под стражей, в том числе украинская летчица Надя Савченко, Олег Сенцов и другие, должны быть освобождены.

Что касается выборов в местные органы власти, то мы по-прежнему обеспокоены тем, что выборы на территориях, оккупированных российскими боевиками-марионетками, когда там присутствуют иностранные солдаты, — даже если они будут отложены до 2016 года, — не будут ни свободными, ни справедливыми. Именно наблюдателям ОБСЕ предстоит определять, созрели ли условия для проведения выборов, а также оценивать их законность. Мы видели результаты референдума, проведенного в Крыму под дулами автоматов. Мы больше не хотим видеть ничего подобного. Все иностранные вооружения и иностранные боевики должны быть выведены из страны, предпочтительно, до выборов, с тем чтобы гарантировать их свободное и справедливое проведение.

Из-за отсутствия эффективной защиты прав человека в районах, находящихся под контролем российских марионеток, проживающие там люди оказались уязвимыми перед серьезными попраниями и нарушениями прав человека, в том числе, как было отмечено в ходе брифингов, перед убийствами, пытками и унизительным обращением, незаконным содержанием под стражей и принудительным трудом. Нам надо продолжать освещать беззаконие и безнаказанность, творимые в этих районах, и мы должны стремиться обеспечить, чтобы нарушители прав человека в один прекрасный день были привлечены к ответственности. Поэтому Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека на Украине следует продолжать их получившую высокую оценку работу и представлять соответствующие доклады. Кроме того, наблюдателям Организации Объединенных Наций, ОБСЕ, Совета Европы и других организаций следует предоставить доступ в Крым для расследования действующих там все более суровых ограничений прав его жителей, особенно из числа коренного татарского населения.

Санкции, введенные в отношении Российской Федерации в ответ на незаконную аннексию ею Крыма и преднамеренную дестабилизацию Украины, должны оставаться в силе до тех пор, пока Минские соглашения не будут выполнены в полном объеме.

У Совета также есть свои обязанности. Он единодушно поддержал Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, принятый в феврале, и теперь должен выполнить свое обещание потребовать их

полного осуществления. Важно, чтобы нынешний конфликт на Украине не мог и далее усугубляться или был предан забвению только потому, что мы сталкиваемся с другими неотложными вызовами, в том числе с необходимостью заниматься другими не требующими отлагательств конфликтами. Мы не можем закрывать глаза на продолжающиеся разрушения идеалов, нарушения принципов и правил поведения, которыми руководствуется Организация и которые лежат в основе всего процесса и всей международной системы вот уже несколько десятилетий. Наша неспособность решительно отстаивать эти ценности и принципы только придаст смелости тем, кто пытается подорвать международный порядок, что повлечет за собой еще больше конфликтов, нестабильности и человеческих страданий.

Международное сообщество должно и впредь оказывать поддержку Украине на ее пути в направлении реформирования, уже отмеченном значительным прогрессом. Украина и украинцы имеют право строить будущее, которого они хотят, свободного от принуждения и силового давления со стороны крупного соседнего государства.

Литва подтверждает свою поддержку суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины с Крымом в качестве неотъемлемой составной части этой страны. Поддерживая Украину, мы поддерживаем собственную свободу, независимость и право жить в отсутствие страха и в условиях мира.

Г-н Ламек (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря и всех других ораторов за их брифинги. Важно то, что им была предоставлена возможность выступить сегодня и помочь членам Совета составить более четкое представление о развитии ситуации на местах как в сфере политики, так и в сфере безопасности, а также в плане оказания гуманитарной помощи и в области прав человека. Мы убеждены в том, что сейчас Совет, как никогда ранее, играет возложенную на него роль, поднимая и сообща рассматривая все эти вопросы, поскольку они теснейшим образом связаны с поддержанием мира и международной безопасности и, таким образом, подпадают под сферу компетенции и ответственности Совета.

Я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Украины, присутствующего сегодня в этом зале. Я хотел бы заверить его в приверженности Франции уважению суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины. Урегулирование кризиса в восточной части Украины является одной из приоритетных задач Франции. Президент Республики вновь подчеркнул это в ходе своей недавней поездки в Москву, напомнив, что наша решимость найти решение для политического урегулирования этого кризиса остается неизменной.

В рамках «нормандского формата» Франция и Германия всецело привержены всестороннему и скорейшему осуществлению Минских соглашений, в особенности Комплекса мер, принятого 12 февраля. В последние несколько месяцев политическая мобилизация Контактной группы высокого уровня по Украине привела к значительному прогрессу по нескольким аспектам.

Во-первых, налицо факт отсутствия каких-либо широкомасштабных военных действий, которые имели место в начале этого года, а также тот факт, что сейчас медленно вырисовывается процесс политического урегулирования этого кризиса. Что касается безопасности, то режим прекращения огня, установленный в сентябре, в целом соблюдается, хотя его еще предстоит укрепить. Соглашение об отводе вооружений калибром менее 100–120 мм выполнено, и в настоящее время этот процесс находится под наблюдением со стороны Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Число жертв среди гражданского населения значительно сократилось.

На политическом направлении сейчас необходимо определить положения законопроекта о выборах в регионе Донбасса с целью предоставления этой территории специального статуса согласно последовательности действий, которая была одобрена на недавнем саммите в «нормандском формате», состоявшемся 2 октября в Париже.

Что касается экономических и гуманитарных вопросов, то сторонам удалось достичь договоренностей по конкретным проектам, направленным на восстановление инфраструктуры, и по ряду обменов заключенными. Кроме того, был достигнут определенный прогресс в деятельности по разминированию.

Кроме того, Европейский союз сделал все от него зависящее для мобилизации поддержки для осуществления Минских соглашений, обеспечив, в частности, заключение газового соглашения между

Россией и Украиной, а также положив начало процессу трехсторонних консультаций по вопросу о последствиях кризиса в контексте осуществления подробного и всеобъемлющего соглашения о свободной торговле в отношении российской экономики. Таким образом, в целом, развитие идет в правильном направлении. Вместе с тем, ситуация на местах остается крайне нестабильной, и мы полностью сознаем сохраняющиеся трудности.

Тенденция к увеличению числа случаев нарушения соглашения о прекращении огня, зарегистрированная в начале ноября, ставит под угрозу достигнутый к настоящему времени прогресс. Необходимо положить конец этим нарушениям. Важно, чтобы соглашение о выводе тяжелых вооружений было одобрено и незамедлительно выполнено. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине также должна получить возможность в полной мере выполнять свой мандат. В этой связи мы вновь обращаемся с призывом предоставить наблюдателям беспрепятственный доступ к районам, находящимся под контролем сепаратистов, в том числе вдоль всей международной границы с Россией, в соответствии с Минскими соглашениями. Не менее важно, чтобы Специальная мониторинговая миссия могла без промедления установить аванпосты в соответствии со своими планами. Вывод иностранных боевиков-террористов, а также техники и снаряжения также должен осуществляться без какого-либо промедления.

Отсутствие согласия между сторонами в рамках политической рабочей группы препятствует прогрессу на пути к прочному урегулированию этого кризиса на востоке Украины. Мы надеемся, что украинские власти и сепаратисты будут конструктивно участвовать в обсуждениях Рабочей группы, направленных на достижение согласия по проекту специального закона о выборах в определенных зонах и районах Донецка и Луганска, который будет отвечать нормам международного права и стандартам ОБСЕ.

Продолжает вызывать также особую тревогу сложившаяся на Донбассе ситуация в экономической области и в гуманитарном плане. Она продолжает ухудшаться с наступлением зимы, что особенно тревожит. Жизненно важно гарантировать беспрепятственный доступ гуманитарным организациям к тем районам территории страны, которые находятся под контролем сепаратистов. К сожалению, сегодня дело обстоит далеко не так, и это может повлечь за собой разрушительные последствия для населения, о чем уже заявил в ходе своего сегодняшнего брифинга г-н Гинг, ссылаясь на деятельность организации «Врачи без границ». Эти препятствия никоим образом не должны служить оправданием принятия мер по произвольному административному контролю.

Кроме того, важно расширить сферу охвата операций по разминированию, с тем чтобы они проводились и в других определенных ОБСЕ приоритетных районах. Мы настоятельно призываем международное сообщество, в особенности Организацию Объединенных Наций, поддержать эти меры как с финансовой, так и с технической точки зрения. Мы также поддерживаем призыв к дальнейшему освобождению всех заключенных, удерживаемых сторонами, которое должно осуществиться в кратчайшие возможные сроки.

Мы глубоко обеспокоены также продолжающимися серьезными нарушениями прав человека в восточных районах Украины, а также ситуацией в Крыму, причем я хотел бы напомнить о том, что Франция не признает его незаконной аннексии. В этих районах население регулярно сталкивается с нарушениями основных прав и свобод человека, совершаемыми властями де-факто. Подавление голосов всех инакомыслящих, а также дискриминация татар и их постоянные притеснения в Крымском регионе должны прекратиться. В этой связи крайне важно, чтобы различные мониторинговые миссии получили доступ ко всей территории Украины, включая Крым.

Наконец, наша окончательная цель заключается в возвращении Украиной контроля над всей своей территорией в рамках международно признанных границ в соответствии с нормами международного права. В связи с этим в число приоритетов входят упрочение положения в плане безопасности на местах и возобновление усилий по осуществлению политических аспектов Минских соглашений. Оба этих вопроса действительно лежат в основе любого долгосрочного и прочного урегулирования и неразрывно связаны друг с другом.

В ходе саммита, состоявшегося в Париже 2 октября, главы государств и правительств четырех государств процесса в «нормандском формате» решили продлить на несколько месяцев окончательный срок,

изначально намеченный на 31 декабря. Минские соглашения представляют собой ориентир в поисках решений для мирного политического урегулирования конфликта. Таким образом, у нас есть надлежащие рамки для решения, принятого Советом в резолюции 2202 (2015). Я хотел бы вновь заявить о том, что для урегулирования этого кризиса требуется скорейшее всестороннее и всеобъемлющее осуществление Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Все стороны, равно как и все члены Совета, должны выполнять свои обязанности в деле поддержки этого процесса. Мы будем и в дальнейшем совместно с нашими партнерами из Германии мобилизовать усилия в этом направлении в контексте «нормандского формата». В ближайшее время с этой целью будет проведено заседание по последующим мерам на уровне министров иностранных дел.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я приветствую выступивших сегодня с брифингами первого заместителя Генерального секретаря и представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), представителей Управления по координации гуманитарных вопросов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. С учетом взаимосвязанного характера всех этих вопросов, которые стоят перед Организацией Объединенных Наций, будь то на Украине или в любой другой части света, и которые касаются мира, безопасности, развития, прав человека и гуманитарного аспекта, исключительно важно, чтобы члены Совета получили полное представление о происходящем. Я очень рад, что мы можем это сделать сегодня. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю присутствие в Совете министров иностранных дел Украины и Литвы.

Ситуация в Украине вызывает серьезную обеспокоенность по трем важным причинам. Во-первых, минские договоренности остаются невыполненными, а достижение мира — иллюзорным. Во-вторых, гуманитарная ситуация ухудшается и будет лишь ухудшаться в зимний период. В-третьих, Крым остается незаконно аннексированным, а права его жителей по-прежнему ущемляются. Позвольте мне рассмотреть каждую из них по порядку.

Во-первых, как мы слышали сегодня, прогресс на дипломатическом направлении замедлился, и участились случаи нарушения режима прекращения огня. В прошлом месяце резко активизировались боевые действия на востоке Украины, и число жертв стремительно приближается к досентябрьским показателям. По самым скромным оценкам, с момента начала боевых действий более 9000 человек было убито и более 20 000 — ранено.

Причиной многих недавних жертв является вопиющее применение наземных мин и мин-ловушек. Другие жертвы вызваны применением тяжелых вооружений, которые должны были быть выведены в соответствии с минскими договоренностями. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ четко определила виновных. Большинство нарушений было совершено сепаратистами.

Настоятельно необходимо, чтобы все стороны соблюдали режим прекращения огня. Это не только имеет жизненно важное значение для успешного осуществления минских договоренностей, но и позволит принять коллективные меры для эффективного разминирования территории Восточной Украины. Наземные мины и другие взрывоопасные пережитки войны по-прежнему практически ежедневно приводят к гибели людей. Первоочередная задача должна заключаться в нанесении на карту заминированных районов и принятии согласованного подхода к их разминированию. Этого невозможно добиться в условиях продолжающихся военных действий.

Сегодня здесь присутствует один из членов Совета, влияние которого может положить конец военным действиям, а его давление — привести к политическому урегулированию кризиса. Мы все рассчитываем, что Россия примет все необходимые меры в этой связи как посредством оказания влияния на сепаратистов, так и за счет вывода своих войск и техники, которые по-прежнему находятся на территории Украины.

Россия может также значительно повлиять на устранение второй упомянутой мной причины обеспокоенности, а именно ухудшающуюся гуманитарную ситуацию. Сепаратисты по-прежнему отказывают в доступе Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ и международным гуманитарным организациям. Так больше не может продолжаться. К сожалению, в настоящее время влияние России, как представляется, приводит лишь к обострению напряженности. Так называемые гуманитарные конвои пересекают границу Украины без согласия украинских властей, что является явным нарушением ее

суверенитета и территориальной целостности. С августа 2014 года было направлено 42 таких конвоя, и этой практику необходимо положить конец.

С учетом того, что, по имеющимся оценкам, более 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц и порядка 2 миллионов человек проживают в непосредственной близости от районов ведения боевых действий, Украина сталкивается с гуманитарной проблемой огромных масштабов. Недавнее открытие Украиной трех гуманитарных материально-технических центров является заслуживающим одобрения шагом, направленным на облегчение страданий гражданского населения, однако мы выражаем сожаление в связи с тем, что гражданские лица продолжают гибнуть от наземных мин из-за отсутствия на контрольно-пропускных пунктах санитарных объектов. Эти потребности необходимо удовлетворить. Как это ни печально, данная ситуация лишь ухудшится в зимний период. Необходимо позволить всем учреждениям, занимающимся оказанием помощи, начать эту работу в целях подготовки к холодам на всей территории Украины. Если доступ этих учреждений будет и впредь ограничен, то они не смогут перевозить, хранить или доставлять критически важные предметы помощи тысячам затронутых лиц. Это приведет лишь к усилению страданий и росту числа жертв.

Переходя к моему последнему замечанию, отмечу, что прошел 21 месяц с момента незаконной аннексии Крыма. За это время положение в области прав человека ухудшилось. Мы получаем регулярные сообщения, в том числе сегодня заслушали доклад г-на Шимоновича, о подавлении и ограничении основных свобод собраний, объединений, выражения мнения и убеждений. В докладе Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине, представленном в этом месяце, отмечается, что большинство случаев нарушений прав человека в Крыму совершается в отношении крымских татар и лиц, поддерживающих справедливую принадлежность Крыма к Украинскому государству.

С наступлением холодов и в результате блокирования дорог, препятствующего доступу продовольствия и предметов снабжения, гуманитарная ситуация на полуострове ухудшается. Энергетический кризис лишь усугубляет положение, и мы обсудили с украинским правительством вопрос о неотложной необходимости восстановления поврежденных линий электропередач.

В заключение позвольте мне вновь выразить признательность докладчикам за их вклад. Надеюсь, что Совет совместно с соответствующими органами и региональными ассоциациями поможет сделать 2016 год мирным годом для всех жителей Украины. Я рассчитываю на сотрудничество со всеми членами Совета, как старыми, так и новыми, с тем чтобы это стало реальностью.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Г-жа Председатель, при всем уважении к Вам не можем не отметить, что заседания Совета Безопасности Организации Объединенных Нацийнужно все же начинать вовремя. Сожалеем, что американское председательство в этом месяце внесло в работу Совета элементы нервозности, не всегда действуя на основе консенсуса.

Г-жа Председатель, совершенный экстремистами на волне законного народного протеста насильственный государственный переворот, поддержанный, а по сути организованный извне, вверг Украину в тяжелейший политический и социально-экономический кризис, продолжающий сотрясать эту близкую нам страну. Помочь найти выход из нынешней ситуации — задача международного сообщества, в том числе и Совета Безопасности ООН.

Мы признательны первому заместителю Генерального секретаря Организации Объединенных Нацийг-ну Яну Элиассону и главе Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине г-ну Эртугрулу Апакану, а также Директору по операциям и координации Управления по координации гуманитарных вопросов Джону Гингу за их брифинги.

Что касается выступления г-на Шимоновича, отмечаем, что возглавляемая им миссия на Украине не имеет мандата Совета Безопасности ООН, а повестка его выступления выходит за рамки резолюции Совета Безопасности 2202 (2015). Доклад его миссии обсуждается в Совете по правам человека в Женеве. Возвращение к этой теме сейчас — не что иное, как попытка отвлечь внимание от важнейшей на сегодняшний день задачи реализации Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Именно полное выполнение положений этого документа является

единственным путем урегулирования конфликта в Донбассе и решения всех связанных с ним проблем.

Совет Безопасности неоднократно собирался по украинской теме, однако большинство заседаний носило полемический характер. Особняком в этом ряду стоит единогласное принятие 17 февраля резолюции 2202 (2015), одобрившей Комплекс мер от 12 февраля и призвавшей все стороны к его полному выполнению. Этот четкий документ, представляющий дорожную карту урегулирования, вселял надежду на то, что кризис может быть разрешен.

Спустя десять месяцев мы считаем логичным, уместным и необходимым обсудить, как он выполняется, и если нет, то почему.

Считаем, что по военным положениям Комплекса удалось достичь определенных результатов. В целом были отведены тяжелые вооружения и даже заключены дополнительные договоренности по оружию калибра менее 100 мм: танкам, минометам, артиллерийским орудиям. Не все шло гладко, но интенсивность боевых действий, обстрелов мирных городов Донбасса была значительно снижена. Большую роль в этом сыграла Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ.

Вместе с тем нас беспокоит, и это подтверждается наблюдателями ОБСЕ, что в последний месяц напряженность снова нарастает. 70 процентов нарушений режима прекращения огня приходилось на район Донецка. С подконтрольных Вооруженным силам Украины районов регулярно обстреливаются Горловка, Жабичево, Железная балка, Красный партизан, Спартак, Старомихайловка. О провокационном характере этих обстрелов говорит то, что они нередко совпадали со встречами Контактной группы и «нормандской четверки».

Согласно статистике Мониторинговой миссии ОБСЕ, основную ответственность за участившиеся артобстрелы, выдвижение военной техники в зону безопасности, создание радиопомех для БПЛА Мониторинговой миссии и другие нарушения несет украинская сторона. Вооруженные силы Украины продолжают наращивание сил в регионе, даже не скрывая передвижения тяжелой техники, наибольшее сосредоточение которой отмечается в районе Авдеевки, Волновахи, Горловки, Дзержинска, Орловки и Песок. Только в районе Горловки, по данным разведки Донецка, размещено 85 танков, 12 БМП, 30 ракетных систем залпового огня.

Кроме того, 4 декабря украинская сторона самовольно и вопреки имеющимся договоренностям захватила семь населенных пунктов, которые на момент подписания Комплекса находились в буферной зоне, и до сих пор не контролировались ни одной из сторон. Рассматриваем эти действия как провокационные. Украинские войска из этих населенных пунктов должны быть выведены.

Эти вопросы, естественно, ставятся и в рамках Контактной группы, и Совместного центра по контролю и координации (СЦКК). Однако украинцы пытаются выдать «черное за белое» и утверждают, что «ополченцы сами себя обстреливают», критикуют миссию ОБСЕ — дескать, проблема в том, что она «неподотчетна Контактной группе».

Даже политически корректному руководству Контактной группы приходится призывать их воздерживаться от провокационной риторики. Рассчитываем, что и г-н Апакан продолжит настраивать представителей Киева на конструктивную работу, а не на раздувание противоречий.

Очевидно, что военную обстановку на Украине невозможно рассматривать вне контекста выполнения политических аспектов Комплекса мер. Затруднения на политическом направлении, к сожалению, не раз приводили к эскалации ситуации. На данный момент не видим позитива в выполнении таких ключевых положений «Минска-2», как организация местных выборов, амнистия, предоставление Донбассу законодательно закрепленного на постоянной основе особого статуса, осуществление реальной конституционной реформы. Киев по-прежнему отказывается от прямого диалога с представителями Донбасса, согласования с ними своих шагов, как это предписано Минским соглашением. Определенный импульс должен был придать саммит «нормандской четверки» 2 октября в Париже, после которого Луганск и Донецк согласились пойти на уступки и перенести выборы на конец зимы — весну будущего года, если Киевом будут предприняты определенные шаги, которые согласовали главы государств «четверки». Однако уже на следующем после парижской встречи заседании Контактной группы представители Киева пытались представить дело так, что делать им ничего не надо. То есть, проигнорировав договоренности лидеров «нормандской четверки», они вернулись к своей прежней позиции.

Приведу пример. Несмотря на договоренность о необходимости принятия закона о выборах в Донбассе, украинцы пытаются сказать, что их необходимо проводить на основе уже имеющегося закона, по которому были проведены выборы в остальной Украине 25 октября и 15 ноября. Во-первых, он весьма далек от совершенства, что было доказано в ходе осеннего волеизъявления. Он не предоставляет достаточного времени для осуществления контроля за выборами со стороны общественности, затуманивает вопросы предвыборной агитации, деятельности средств массовой информации, финансирования избирательных кампаний. В итоге в ряде регионов были избраны совсем не те кандидаты, которые пользовались наибольшей поддержкой. Но главное, что этот закон не согласовывался ни с Донецком, ни с Луганском, как это предписано Минском, и противоречит той позиции, которую президент Порошенко озвучивал в ходе октябрьского саммита «нормандской четверки». Искать компромиссы по выходу из сложившейся ситуации Киев явно не желает: вместо этого он быстро закрепил так называемую «Концепцию о применении закона «О местных выборах» в Верховной Раде.

Как известно, Комплекс мер включает в себя и ряд социально-экономических задач и меры по улучшению тяжелейшей гуманитарной ситуации в Донбассе. Если мыслить логически, то достижение прогресса в области деэскалации военной ситуации должно было способствовать решению этих вопиющих проблем, налаживанию разорванных конфликтом связей и доверия. Однако Киев продолжает экономическую блокаду Донбасса, игнорируя соответствующие рекомендации международных организаций. Проживающие в Донбассе люди не могут рассчитывать на качественную медицинскую помощь, не имеют достаточного доступа к питьевой воде и элементарным услугам. Лишение жителей Донбасса пенсий и пособий, препятствия в доставке туда продовольствия и предметов первой необходимости демонстрирует реальное стремление Киева нанести вред населению региона. Не могут в полную силу развернуться и такие механизмы, как пункты мобильного банковского обслуживания вдоль линии соприкосновения сторон, через которые Украиной должны осуществляться государственные социальные выплаты населению Донбасса.

Более того, блокада сопровождается рядом абсурдных действий киевских властей. А именно, власти продолжают судиться в собственных украинских судах — лишь бы не платить жителям Донбасса. Так, 16 октября высший административный суд Украины, отклонив кассацию правительства страны, признал незаконным его действия по отмене социальных выплат населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей и обязал исполнительную власть восстановить их. И это не первое такое решение украинских судов. При этом прискорбно говорить, что в преддверии зимы и наступающих холодов украинское руководство молчаливо потворствует действиям различных сил, стремящихся сделать условия жизни людей невыносимыми. Энергоснабжение Донбасса нестабильно, нет движения в решении вопроса о ремонте водоснабжения. В Луганской области в результате артобстрелов поврежден 300-километровый участок водопровода, снабжавшего 400 тысяч человек. В условиях крайне тяжелой гуманитарной ситуации на Юго-Востоке Украины Россия предоставляет изолируемому Киевом населению Донбасса гуманитарную помощь: медикаменты, теплые вещи, продовольствие для больниц, учебных заведений, социальных столовых и льготных категорий населения, предметы первой необходимости. По состоянию на 9 декабря общий объем предоставленной помощи, доставленной 46 конвоями, составил около 56 тысяч тонн.

Как мы видим, выполнение Комплекса мер, как минимум, пробуксовывает. С одной стороны, никто вроде бы не заинтересован в замораживании конфликта на Юго-Востоке Украины, но для выхода на его окончательно жизнеспособное урегулирование нужна политическая воля его непосредственных участников. А вот с этим пока явный дефицит, особенно у украинской стороны. Мы уже говорили о том, как повели себя в Киеве после встречи «нормандского саммита» в Париже, когда суть достигнутых там договоренностей была попросту извращена. Лишь видимость диалога с дончанами и луганчанами создается в подгруппах Контактной группы. При этом воинственная риторика в Киеве зашкаливает, а военные приготовления продолжаются. Как можно оценить, что на фоне дипломатических усилий по деэскалации вооруженного противостояния планируется седьмая мобилизационная кампания, а скудные государственные средства щедро тратятся на вооружения?

Плачевная ситуация на Украине хорошо известна. Тяжелейшее экономическое положение, продолжающаяся борьба за власть, которая зачастую напоминает бандитские разборки, повальная коррупция,

неспособность наладить государственное управление даже в тех районах, которые считались оплотом Майдана. Большие проблемы на Украине с отправлением правосудия. Многочисленные факты нарушений прав человека украинскими силовиками, особенно Службой безопасности Украины и наемническими батальонами: пытки, ненадлежащее обращение с людьми, похищения, произвольные задержания, внесудебные казни. Никуда не двигается расследование преступлений, совершенных на Майдане. Снайперы и провокаторы по-прежнему гуляют на свободе, виновные в жестоком убийстве людей в Одессе так и не понесли наказания. Международные наблюдатели указывают на неэффективность и необъективность следствия, его намеренное затягивание, попытки властей скрыть его результаты. Отмечается возросшее давление на судей. По-прежнему украинскими властями преследуются оппозиционные гражданские активисты. Правозащитники справедливо осуждают введенные Киевом ограничения на работу средств массовой информации, давление и насилие в отношении журналистов. Беспринципны и ориентированы лишь на наживу действия Киева по продаже через сомнительных посредников оружия и боеприпасов на Ближний Восток, которые могут оказаться в руках террористов.

Мы не исключаем, что именно для того, чтобы прикрыть несостоятельность своей внутренней политики, киевские власти продолжают не только саботировать мирный процесс в Донбассе, но и постоянно подогревать его военными провокациями. Очевидно также, что одним из факторов, под влиянием которых формируются политические установки и вырабатывается алгоритм действий нынешних киевских властей, является широко распространившаяся и укоренившаяся в части украинского общества идеология экстремизма, неонацизма и агрессивного национализма. Именно эта идеология «на щитах» у тех, кто в феврале 2014 года совершил государственный переворот в Киеве и сегодня проводит так называемую «контртеррористическую операцию» на Юго-Востоке страны. Убеждены, что до тех пор, пока такая идеология будет рассматриваться на Украине как реализация права на свободу выражения мнения и даже потенциальный фактор консолидации страны и общества, ни о какой легитимизации власти в Киеве не может быть и речи.

Шокирует появившееся на днях сообщение, что новый украинский военно-транспортный самолет может быть назван именем нацистского прихвостня Бандеры. Интересно, будут ли на нем рисовать свастику? Вопиющим примером разгула вооруженных национал-радикалов стал подрыв опор линий электропередач, поставлявших электроэнергию в Крым, в результате которых на полуострове оказались, в частности, обесточены социальные объекты, школы и медучреждения. Под угрозой смерти оказались пациенты, подключенные к системам жизнеобеспечения, что является прямым нарушением права на жизнь. Киевские власти демонстрировали полное бездействие и даже не нашли в себе сил осудить такие акции.

Не помогает в этой ситуации и позиция ряда государств, которые на словах желают Украине добра. На днях в Киеве вновь побывал вице-президент США. Выступая в Верховной Раде, он в пропагандистском ключе требовал от России выполнения Минских договоренностей, отлично зная, что Россия не может ни внести изменения в украинскую конституцию, ни принять закон о выборах на Украине, ни объявить амнистию. Вызывает недоумение, что он не воспользовался возможностью, чтобы обратить подобные призывы по прямому адресу — украинским законодателям и президенту Украины. Рассматриваем такие действия Вашингтона как попустительство, не только не имеющее ничего общего с интересами народа Украины, задачами урегулирования затянувшегося конфликта, но и преследующее нечистоплотные геополитические цели.

Подытоживая сказанное, подтверждаем безальтернативность выполнения Минских договоренностей от 12 февраля и резолюции 2202 (2015) Совета Безопасности. Обнадежены тем, что, хотя работа Трехсторонней контактной группы идет непросто, ее участники в целом проявляют деловой настрой.

Г-н Адаму (Нигерия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить наших докладчиков, первого заместителя Генерального секретаря Элиассона, г-на Шимоновича, г-на Джона Гинга и посла Апакана за их содержательные сообщения.

Мы очень внимательно следим за событиями на Украине и озабочены хрупким установившимся в стране миром. На наш взгляд, пакет мер, касающийся реализации Минских договоренностей, достигнутых в феврале 2015 года, является лаконичной и четкой «дорожной картой» урегулирования ситуации на Украине. Вот почему мы призываем стороны соблюдать свои обязательства по этим договоренностям для достижений целей прекращения огня.

Нас тревожат сообщения о неизбирательных обстрелах густонаселенных районов. Это создает угрозу для жизни гражданских лиц и усугубляет гуманитарную ситуацию. В этой связи мы призываем стороны к тому, чтобы они старались не подвергать гражданское население неприемлемому риску. Нигерия также обеспокоена гуманитарной ситуацией на востоке Украины. Согласно информации Управления по координации гуманитарных вопросов, многие гражданские лица в Донецке и Луганске по-прежнему получают ограниченную гуманитарную помощь или вообще не имеют к ней доступа. Мы обращаемся к властям с настоятельным призывом снять бюрократические ограничения в отношении деятельности гуманитарных организаций, для того чтобы облегчить процесс оказания столь необходимой помощи. Кроме того, мы приветствуем усилия Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций, которые направлены на решение проблем на востоке Украины. Мы настоятельно призываем их заниматься этой ситуацией, до тех пор пока она не стабилизируется, и призываем органы власти принять меры для создания эффективной системы надлежащей координации усилий по предоставлению помощи в этом регионе.

Г-н Лукаш (Ангола) (*говорит по-английски*): Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря, г-на Шимоновича, г-на Гинга и г-на Апакана за их брифинги.

Ангола выступает за мирное урегулирование конфликтов путем диалога, переговоров и при неукоснительном соблюдении положений Устава Организации Объединенных Наций и принципов международного права. В этой связи мы хотели бы вновь подчеркнуть свою приверженность обеспечению единства, суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины, а также поддержку принятого в Минске 12 февраля 2015 года пакета мер и соглашения о постоянном прекращении огня в качестве предварительного условия скорейшего выполнения Минских договоренностей и, в конечном счете, установления мира на Украине.

Мы отмечаем определенный оптимизм, выраженный докладчиками в связи с тем, что на востоке Украины преобладает мир, который, как мы надеемся, укрепится, что позволит восстановить этот регион и улучшить жизнь проживающего там населения, создав условия для мира и безопасности. В этой связи мы надеемся, что сепаратисты на востоке Украины вскоре оставят территории, которые они контролируют, для того чтобы можно было восстановить нормальную жизнь населения, находящегося под их игом, и обеспечить восстановление единства и территориальной целостности Украины.

Мы выражаем сожаление в связи с ограничениями в отношении доступа и свободы передвижения участников гуманитарной деятельности, с которыми сталкиваются учреждения Организации Объединенных Наций вдоль линии соприкосновения между районами, подконтрольными правительству и не подконтрольными ему, по причине отсутствия безопасности. Мы решительно осуждаем случаи нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Мы призываем стороны конфликта предоставить и облегчить безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций ко всем районам и людям, нуждающимся в помощи.

Положение внутренне перемещенных лиц вызывает озабоченность. Главными причинами высокого числа жертв по-прежнему остаются существующие проблемы с предоставлением жилья внутренне перемещенными лицами, задержки с обеспечением защиты от непогоды в зимний период, значительное число противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов.

Конфликт на Украине является абсурдным. Его необходимо как можно скорее прекратить, чтобы украинский народ мог жить в мире друг с другом. Первый заместитель Генерального секретаря отметил, что Минские договоренности являются единственной жизнеспособной стратегией достижения мира. Мы присоединяемся к его призыву проявить политическую волю и гибкость, а также призываем стороны конфликта к соблюдению режима прекращения огня, полному выполнению минского пакета мер и предоставлению Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе свободы передвижения для контроля за прекращением огня и выводом тяжелого вооружения из установленных районов. Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2202 (2015), в которой были одобрены Минские договоренности и подтверждена приверженность международного сообщества установлению мира на Украине.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-арабски*): Позвольте мне поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии на Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) г-на Эртугрула Апакана, директора Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Джона Гинга и помощника Генерального секретаря по правам человека г-на Ивана Шимоновича за их содержательные брифинги.

Иордания подчеркивает необходимость постоянного политического урегулирования кризиса на востоке Украины для восстановления там мира и безопасности, а также восстановления ее территориальной целостности и суверенитета. Затягивание конфликта не служит интересам ни одной из сторон. Кроме того, продолжение и расширение военной конфронтации и провокационные акты могут привести лишь к обострению нынешней ситуации и сделают достигнутые договоренности бессмысленными. Это осложнит урегулирование существующих между заинтересованными сторонами спорных вопросов, приведет к ухудшению экономических и гуманитарных условий, что будет иметь еще более пагубные последствия, в частности, для гражданского населения и для безопасности и стабильности региона в целом.

Иордания призывает все стороны к выполнению своих обязательств и к тому, чтобы они сосредоточили свое внимание на позитивном и конструктивном диалоге в рамках Нормандского формата и Трехсторонней контактной группы для мирного урегулирования кризиса. Минские договоренности и резолюция 2202 (2015) Совета Безопасности являются прочной основой для любого политического урегулирования. Заинтересованные стороны должны продемонстрировать искренность и приверженность выполнению этих договоренностей и действовать в соответствии с ними, для того чтобы добиться прекращения огня и урегулирования конфликта. И здесь мы хотели бы подчеркнуть необходимость комплексного выполнения всех положений этих договоренностей.

Мы выражаем глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями режима прекращения огня и нестабильной обстановкой в плане безопасности, что привело к гуманитарному кризису, в результате которого тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома, 9 тысяч человек погибли и еще 20 тысяч человек получили ранения. Мы подчеркиваем, что политическая деэскалация украинского кризиса содействовала бы урегулированию гуманитарного кризиса. В любом случае, необходимо удвоить усилия по смягчению этого кризиса. Крайне важно обеспечить защиту гражданских лиц и их прав, расследовать все преступления и нарушения этих прав и обеспечить предотвращение безнаказанности.

Мы подтверждаем необходимость поддержки ОБСЕ и содействия прилагаемым ею усилиям по обеспечению доступа ко всем районам, с тем чтобы она могла выполнять свою миссию и отслеживать вывод тяжелого вооружения из районов, прилегающих к линии соприкосновения. Мы также призываем правительство Украины продолжить принятие позитивных мер и проведение реформ, включая недавно принятую национальную стратегию в области прав человека. Мы особо подчеркиваем необходимость обеспечить гражданское население, и особенно внутренне перемещенных лиц, основным социально-бытовым обслуживанием, независимо от политических взглядов и отношения к сторонам в конфликте.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем присутствующих здесь сегодня Первого заместителя Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря по правам человека, Директора Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии в Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Боливарианская Республика Венесуэла вновь заявляет, что полное выполнение резолюции 2202 (2015) в поддержку решения, принятого в Минске 12 февраля представителями Украины, Российской Федерации, Франции и Германии, является обязательной составляющей в рамках консолидации дальнейших усилий сторон в поисках политического и мирного решения кризиса в Украине.

В ходе совещания Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), на состоявшемся 3 декабря заседании Совета министров

«тройка» министров иностранных дел Сербии, Швейцарии и Германии подтвердила свою полную поддержку политического процесса в рамках Трехсторонней контактной группы и работы Специальной мониторинговой миссии в Украине Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Кроме того, министры выразили обеспокоенность в связи с тем, что, хотя соглашение о прекращении огня соблюдается, периоды абсолютного или относительного спокойствия, тем не менее, чередуются с частыми ожесточенными и целенаправленными столкновениями. Мы недвусмысленно требуем от сторон конфликта непреклонной решимости добиваться полного и прочного мира. Так или иначе, окончательное прекращение военных действий является одной из важнейших задач, решение которой откладывать больше нельзя.

С этим пониманием ситуации наша страна приветствует работу ОБСЕ по содействию эффективному выполнению Минских соглашений. Здесь необходимо подчеркнуть, что добиться мирного и прочного урегулирования кризиса в этом регионе мы сможем только путем диалога и прямых переговоров, при наличии политической воли у всех сторон. Мы также считаем, что применение односторонних принудительных мер несовместимо с нормами международного права. Кроме того, такие меры бьют по надеждам добиться мира и стабильности в регионе, поскольку они омрачают необходимую атмосферу диалога, столь нужного для восстановления доверия между сторонами.

При поддержке международного сообщества и при строгом выполнении Минских соглашений и резолюций Совета Безопасности можно избежать эскалации военных действий и расширения конфликта. Кроме того, в интересах достижения прочного и устойчивого мира необходимо приложить все возможные усилия для устранения коренных структурных и исторических причин этого конфликта.

Мы призываем стороны неукоснительно выполнять свои обязательства по защите гражданского населения в районах вооруженного насилия, включая обеспечение гарантированного гуманитарного доступа к населению этих районов, а также к беженцам и внутренне перемещенным лицам, оказавшимся в районах конфликта. Мы отвергаем насилие и преследование по политическим и этническим мотивам и акты терроризма, кем бы они ни совершались. По любому подобному инциденту необходимо назначать должное независимое расследование, а выводы такого расследования должны опираться на полученные доказатьльства.

И наконец, мы призываем все стороны удвоить усилия в поисках справедливого и прочного политического решения, отвечающего интересам всех сторон и всего региона.

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю докладчиков за представленную ими информацию.

В течение уже некоторого времени обстановка на востоке Украины остается стабильной, и режим прекращения огня в целом соблюдался. Начался отвод тяжелых вооружений. В феврале этого года в Минске руководители четырех стран — России, Франции, Германии и Украины — пришли к важному консенсусу по политическому урегулированию кризиса в Украине. После этого Совет Безопасности принял резолюцию 2202 (2015) и тем самым продемонстрировал твердую поддержку, оказываемую международным сообществом дипломатическим усилиям лидеров четырех стран по политическому урегулированию украинского вопроса. Теперь все стороны должны полностью осуществить консенсус, достигнутый лидерами этих четырех стран, и выполнить резолюции Совета Безопасности, способствуя дальнейшему политическому урегулированию кризиса в Украине.

Украинский вопрос — это сложные реалии и сложная история. Для того чтобы найти фундаментальное и прочное решение проблемы в этой стране, необходимо учесть все законные права, интересы и опасения всех этнических групп и всех регионов в Украине, а также учесть все законные опасения всех участников конфликта и сбалансировать их интересы. Международное сообщество должно еще более активизировать дипломатические усилия и добиться политического урегулирования украинского кризиса. Китай открыт для обсуждения этого вопроса в Совете и считает, что такое обсуждение должно сыграть конструктивную роль в облегчении ситуации в Украине. Как и всегда, Китай выступает против вмешательства Совета в конкретные проблемы прав человека в стране, а также против частого применения односторонних санкций или угрозы их применения в международных отношениях. На поисках прочного решения это

сказывается отрицательно. Как и всегда, Китай уважает суверенитет и территориальную целостность всех государств, включая Украину, и сохраняет в этом вопросе объективность и беспристрастность.

Китай призывает все стороны сохранять спокойствие и проявлять сдержанность, выполнять Минские соглашения и укреплять столь трудно доставшееся прекращение огня в интересах достижения мира, спокойствия, стабильности и развития в Украине. Китай будет и впредь принимать конструктивное участие в поисках политического урегулирования этого вопроса.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря Элиассона, г-на Шимоновича, г-на Гинга и посла Апакана за их сегодняшние брифинги. Кроме того, я приветствую присутствующих на этом заседании министров иностранных дел Украины и Литвы.

В своей резолюции 2202 (2015) Совет единодушно призвал все стороны осуществить комплекс мер по выполнению Минских соглашений, который предполагалось завершить к концу этого года, то есть менее, чем через 20 дней, начиная с сегодняшнего. Мы весьма обеспокоены низкими темпами прогресса в этом направлении, и настоятельно призываем удвоить усилия, чтобы обеспечить полное выполнение обязательств по соглашениям, которые, как многие уже отмечали, предлагают наилучшие возможности для установления прочного мира.

Как уже отмечали сегодняшние докладчики, дальнейшее присутствие иностранных боевиков и приток оружия и боеприпасов в районы, находящиеся под контролем сепаратистов, делают возобновление боевых действий реальной возможностью. Новая Зеландия призывает все стороны конфликта выполнить свои обязательства в отношении устойчивого режима подлинного прекращения огня и вывода запрещенных вооружений.

Что касается политического направления, то здесь необходимо завершить целый ряд все еще не выполненных элементов Минского процесса. Мы настоятельно призываем все стороны прийти к согласию по условиям проведения свободных и справедливых выборов в районах конфликта в соответствии с украинскими законами и стандартами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) под наблюдением ОБСЕ. Восстановление прочного мира в регионе требует восстановления украинского контроля над границей с Российской Федерацией. Для этого стороны должны договориться и выполнять свои договоренности по всем политическим аспектам Минских соглашений.

Все стороны конфликта согласились с тем, что особую роль в осуществлении контроля и проверки выполнения Минских соглашений должна играть ОБСЕ. Тем не менее, ОБСЕ продолжает ежедневно сообщать о значительных ограничениях ее доступа по всей территории восточной части Украины. Сепаратисты обязаны выполнять все обязательства, принятые в Минске, и в том числе предоставить наблюдателям ОБСВ возможность эффективно и безопасно выполнять свою работу. Мы призываем Россию использовать все ее значительное влияние на сепаратистов и обеспечить такое выполнение.

В двенадцатом докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении с правами человека в Украине приводится тревожный список нарушений в восточных районах Украины и в Крыму, включая отсутствие защиты и правосудия для потерпевших, безнаказанность для виновных с обеих сторон и атмосферу страха в районах под контролем сепаратистов. Мы требуем немедленного установления независимого надзора за местами содержания под стражей, расследования и привлечения к ответственности за все нарушения прав человека. Совершенно очевидно, что масштаб гуманитарных проблем огромен, поскольку в районе конфликта находятся миллионы пострадавших. Как нам уже сказали сегодня, в отдельных районах ситуация становится катастрофической. С приближением зимы, и без того тяжелые условия жизни гражданского населения в зоне конфликта в Украине станут еще более опасными.

И, как мы также уже слышали сегодня, важнейшие объекты инфраструктуры разрушены в ходе конфликта и нуждаются в ремонте. Из-за артиллерийских обстрелов жилых районов многие лишились крова. Безопасный доступ к продовольствию становится все более проблематичным. Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы представляют собой один из основных факторов риска для гражданских лиц, тем самым подчеркивая необходимость разминирования и информирования о минной опасности по обе стороны конфликта.

Сложная ситуация, в которой оказалось гражданское население, значительно усугубилась в результате ограничений, введенных в последние месяцы в отношении гуманитарных организаций, в частности, в результате требования о якобы необходимой регистрации, на выполнении которого настаивают сепаратисты. Мы призываем все стороны сделать все, что в их силах, для обеспечения свободного доставки гуманитарной помощи тем жителям Украины, которые в ней нуждаются.

Ранее Совет постановил и впредь пристально следить за развитием ситуации в Украине. До тех пор, пока не будут урегулированы основные проблемы, Совету следует продолжать внимательно следить за развитием ситуации.

Г-н Гонсалес де Линарес Палоу (Испания) (*говорит по-испански*): Мы весьма признательны за информацию, предоставленную Совету первым заместителем Генерального секретаря Яном Элиассоном; помощником Генерального секретаря по правам человека Иваном Шимоновичем; главным наблюдателем Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине послом Апаканом; и директором Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-ом Джоном Гингом. Кроме того, я хотел бы поблагодарить делегацию Литвы за инициативу по проведению этого заседания.

В последний раз Совет провел заседание для всеобъемлющего обзора ситуации на Украине несколько месяцев тому назад, в июне (см. S/PV.7457). Испания выступает за то, чтобы Совет продолжал внимательно наблюдать за ситуацией на Украине параллельно с продолжающимся процессом выполнения Минских соглашений.

Наша делегация выражает сожаление в связи с эскалацией боевых действий, которая наблюдается с начала ноября вдоль линии соприкосновения. Кроме того, мы сожалеем о том, что, как мы услышали сегодня, осуществление Минских соглашений идет не теми темпами, как мы хотели бы. В связи с этим Испания призывает возродить дух взаимопонимания, который страны, принимающие участие в переговорах в «нормандском формате», всегда стремились поддерживать в целях обеспечения полного выполнения Минских соглашений.

Именно поэтому данный процесс должен сыграть решающую роль в урегулировании этого кризиса. Этот процесс не является идеальным, он не охватывает все аспекты кризиса. Тем не менее это решение по-прежнему остается единственным и наиболее подходящим, если мы стремимся к политическому урегулированию конфликта, который изначально не должен был возникнуть и который продолжается уже слишком долго. Именно поэтому чрезвычайно важно поддерживать режим прекращения огня и выполнять обязательства по отводу тяжелых вооружений, создавая тем самым необходимые условия для достижения долгосрочных результатов.

Кроме того, Испания признает и высоко ценит важную работу, проводимую Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ. Крайне важно обеспечить доступ ко всем районам территории в целях создания условий для выполнения Миссией своего мандата. Кроме того необходимо, чтобы все стороны конфликта неукоснительно и без каких-либо исключений проявляли уважение к статусу Специальной мониторинговой миссии и ее участников.

Также жизненно важно, чтобы все заинтересованные стороны безотлагательно подтвердили и укрепили свою политическую волю, а также наращивали усилия по гарантированию полного и эффективного осуществление Минских соглашений. В этой связи я хотел бы вновь заявить о том, что Испания решительно поддерживает президента Порошенко и его твердую решимость провести правовую и конституционную реформу, которая обеспечит стабильность и прогресс в интересах Украины и ее народа. В соответствии с минским процессом, для оперативного проведения выборов в местные органы власти в восточной части страны требуется осуществить ряд дополнительных реформ.

У нас вызывает глубокую тревогу тот факт, что продолжают совершаться серьезные нарушения прав человека, особенно в районах, которые контролируются самопровозглашенными Донецкой и Луганской республиками, которые были осуждены в недавнем докладе Миссии по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине. Кроме того, имеются сообщения о нарушениях прав человека в Крыму, а также о происходящих на полуострове столкновениях с представителями татарского меньшинства и актах агрессии, совершаемых в их отношении.

На этом фоне я хотел бы упомянуть недавний доклад, опубликованный в ноябре Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств ОБСЕ г-жой Торс. В докладе содержался призыв к формированию и поддержке терпимого и культурно многообразного общества на основе прочных и надежных институциональных рамок. Обеспечение эффективной защиты прав человека всех жителей всех регионов Украины должно оставаться приоритетной задачей. Мы приветствуем недавнее принятие в августе президентом Украины первой национальной стратегии в области прав человека. Мы надеемся на ее оперативное и всестороннее внедрение и реализацию на всей территории Украины в соответствии с планом действий, который уже был объявлен. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем признание юрисдикционной компетенции Международного уголовного суда в плане расследования в будущем преступлений в соответствии с Римским статутом.

Роль, которую играет Специальная мониторинговая миссия в плане проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам прав человека, не менее важна и пользуется нашей полной поддержкой. В этой связи необходимо обеспечить доступ Миссии ко всей территории Украины, без каких-либо ограничений.

Что касается гуманитарной ситуации, то мы особо обеспокоены судьбой сотен тысяч перемещенных лиц — как тех, кто остался на Украине, так и тех, кто находится в соседних странах на положении беженцев. С моей стороны было бы упущением не упомянуть о многочисленных жертвах среди гражданских лиц, которые продолжают ежедневно гибнуть или получать ранения в результате конфликта. С другой стороны, приближается зима, что вызывает дополнительную тревогу в связи с необходимостью оказания гуманитарной помощи тем, кто находится в неподконтрольных правительству районах. По нашему мнению, нельзя допустить, чтобы гуманитарным организациям и впредь чинили препятствия в плане доступа к неконтролируемым правительством районам, поскольку, в частности, это затрагивает такие организации, как «Врачи без границ». Выживание сотен тысяч людей зависит от бесперебойного получения гуманитарной помощи, и тем, кто препятствует работе гуманитарных организаций, не может быть оправдания.

В заключение отмечу, что наша делегация хотела бы вновь обратить внимание на резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи, а также подчеркнуть нашу твердую убежденность в том, что любое долгосрочное решение должно подразумевать уважение политической независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины.

Г-жа Сапаг Муньос де ла Пенья (Чили) (*говорит по-испански*): Как мы уже отмечали по другим поводам, мы с удовлетворением видим, что пост Председателя Совета Безопасности занимает женщина, даже несмотря на то, что срок ее полномочий на посту Председателя подходит к концу.

Мы искренне приветствуем брифинги, с которыми выступили г-н Ян Элиассон, г-н Гинг, г-н Шимонович и посол Апакан. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем участие и присутствие сегодня в Совете министров иностранных дел Литвы и Украины.

Мы хотели бы выразить нашу глубокую тревогу в связи с эскалацией напряженности в отдельных районах Донецка. В частности, мы чрезвычайно обеспокоены несоблюдением запрета на применение тяжелых вооружений — этот вопрос уже подняли предыдущие ораторы. Столкнувшись с этим фактом, настоятельно необходимо в срочном порядке сохранить режим прекращения огня.

Как мы уже отмечали ранее, мы считаем, что полное соблюдение режима прекращения огня, под наблюдением и контролем Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине, в соответствии с положениями Минских соглашений и в рамках диалога между сторонами, представляет собой единственный путь к достижению прочного мира. Мы призываем стороны воздерживаться от действий, несовместимых с Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права и международного гуманитарного права.

Мы особо обеспокоены многоаспектным характером последствий кризиса и, в частности, его последствиями для гражданского населения, особенно населения, проживающего в районах, находящихся под контролем незаконных вооруженных групп. Мы настоятельно призываем стороны безусловно уважать права человека, в том числе права меньшинств, и принимать меры по привлечению лиц, виновных в совершении подобных нарушений и злоупотребле-

ний, к ответственности. Более того, привлечение к ответственности — это еще один способ содействовать осуществлению Минских соглашений.

Гуманитарная ситуация — одна из неизбежных проблем. Также обеспокоенность вызывает вопрос о положении перемещенных внутри страны лиц и гражданских лиц, нуждающихся в защите. В этой связи, как сегодня уже упомянул г-н Гинг, мы хотели бы выделить положение престарелых. Одной из основных задач по-прежнему остается необходимость гарантировать доступ к гуманитарной помощи. Ухудшение погодных условий по мере наступления зимы серьезно скажется на населении, нуждающемся в помощи, особенно на детях и других уязвимых группах населения. Международное сообщество должно быть готово реагировать на соответствующие гуманитарные призывы и активизировать усилия, направленные на осуществление мероприятий в области здравоохранения.

Наступил момент, когда Совету необходимо направить сторонам новый сигнал, касающийся важности создания условий, способных обеспечить эффективную реализацию Минских соглашений. Факты свидетельствуют о том, что опасения по поводу неустойчивого характера соблюдения соглашений, возможно, оправданны, принимая во внимание структурную напряженность. Только путем обеспечения политического диалога в рамках Минских соглашений можно преодолеть такие циклы насилия.

Г-н Гомбо (Чад) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить докладчиков — первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, г-на Ивана Шимоновича, г-на Джона Гинга и г-на Эртугрула Апакана — за их сообщения и приветствовать министров иностранных дел Литвы и Украины в Совете Безопасности.

Чад озабочен сохраняющимся серьезным положением в восточной части Украины, несмотря на подписание 12 февраля Минских соглашений. Основными жертвами боевых действий и бомбардировок являются гражданские лица. Статистические данные гуманитарных организаций свидетельствуют о высоких людских потерях, вызванных кризисом в Украине, в результате которого более 9000 человек убито, более 2,5 миллионов человек стали беженцами и внутренне перемещенными лицами, а тысячи незащищенных жителей не имеют доступа к гуманитарной помощи. Помимо этого происходит широкомасштабное разрушение государственной и частной инфраструктуры, не говоря уже об огромных страданиях, которые испытывают затронутые этим кризисом гражданские лица.

Принимая во внимание эту тревожную гуманитарную ситуацию, нам требуется свободный и беспрепятственный доступ к зонам конфликтов, с тем чтобы доставлять необходимую гуманитарную помощь внутренне перемещенным лицам и улучшать условия их жизни. Чад твердо уверен, что решение украинского кризиса должно носить политический характер, и что, как таковое, оно в огромной степени зависит от готовности заинтересованных сторон участвовать в подлинном процессе переговоров, направленном на достижение прочного мира. В связи с этим мы призываем к осуществлению Минских соглашений, как это предусматривается в резолюции 2202 (2015) от 17 февраля, включая устойчивое прекращение огня, о постоянном нарушении которого участниками конфликта мы сожалеем. Отвод тяжелых вооружений и соблюдение других соответствующих мер, предусмотренных соглашениями, представляют собой, среди прочего, способы уменьшения насилия. В связи с этим наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе не должны сталкиваться с препятствиями в выполнении их задач. Аналогичным образом, реализация изложенных мер должна проводиться с учетом международных норм, рекомендаций, содержащихся в докладах Управления Верховного комиссара по правам человека, и норм международного права, касающихся суверенитета и территориальной целостности Украины.

Г-жа Аднин (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы присоединиться к другим членам Совета и выразить нашу признательность всем сегодняшним докладчикам за их глубокие оценки нынешней ситуации в Украине. Я также хотела бы отметить присутствие министров иностранных дел Литвы и Украины, которые находятся сегодня здесь вместе с нами. Прошло почти полгода с того времени, как Совет в последний раз проводил заседание по этому вопросу (см. S/PV.7498), и нам хотелось бы верить, что ситуация в Украине стабилизируется. Однако, выслушав докладчиков, мы разделяем озабоченность, которую выразили другие члены Совета по поводу положения в Украине в сфере безопасности, в гуманитарной сфере и в области прав человека.

Малайзия отмечает прогресс, достигнутый к настоящему времени в осуществлении 13 пунктов Минских соглашений, в частности, в поддержании прекращения огня, отводе вооружений, освобождении заложников и работе над конституционными реформами. Однако этот прогресс пока что далеко не носит необратимого характера. Поэтому мы призываем все стороны полностью соблюдать положения Минских соглашений. В частности, мы настоятельно призываем их в полной мере сотрудничать со Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), с тем чтобы дать ей возможность осуществить свой мандат, в том числе предоставляя ОБСЕ полный и беспрепятственный доступ к контролируемым ополченцами районам Донецкой области и к информации, в которой она нуждается для проверки отвода тяжелых вооружений.

Малайзия ожидает, что обе стороны добьются дальнейшего прогресса в определении условий проведения местных выборов в некоторых районах Донецка и Луганска, как это предусмотрено Минскими соглашениями и законами Украины. Мы принимаем к сведению продление сроков осуществления соглашений с конца этого года до конца 2016 года. Вместо того чтобы выдвигать обвинения в отношении того, кто может вызывать задержки в осуществлении соглашений, стороны должны вести добросовестные переговоры и использовать появившуюся передышку для того, чтобы удвоить свои усилия по решению проблем, связанных с проведением конституционной реформы и децентрализацией Донецкой и Луганской областей.

У Малайзии вызывают серьезную озабоченность обвинения в нарушении международных норм в области прав человека и гуманитарного права в Украине. Мы настоятельно призываем все стороны соблюдать международное право и международное гуманитарное право, особенно в том, что касается защиты гражданских лиц. Сообщения о суммарных казнях и произвольном задержании гражданских лиц, а также о пытках и насильственном исчезновении, должны быть тщательно расследованы, чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности. Мы также призываем стороны соблюдать право населения на свободу мнений и их свободное выражение и на свободу мирных собраний. В связи с этим Малайзия приветствует прогресс украинского правительства в выработке национальной стратегии в области прав человека в августе, и ожидает ее осуществления посредством плана действий. Мы также настоятельно призываем все стороны обеспечить беспрепятственный и неограниченный гуманитарный доступ к тем, кто в этом нуждается. Мы хотели бы подчеркнуть, что гуманитарная помощь должна предоставляться в соответствии с международным правом, международным гуманитарным правом и соблюдением суверенитета и территориальной целостности Украины.

Мы по-прежнему озабочены постепенным нарастанием нарушений прав человека в Крыму, особенно права на жизнь, свободу, безопасность и физическую неприкосновенность, на свободу выражения мнений и мирных собраний, а также на образование на родном языке. Мы настоятельно призываем де факто власти в Крыму обеспечить доступ Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека, чтобы она могла эффективно осуществлять свой мандат. Малайзия хотела бы напомнить резолюцию 68/262, принятую в прошлом году подавляющим большинством государств-членов и касающуюся статуса Автономной республики Крым. Мы разделяем оценку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении того, что необходимо соблюдать данную резолюцию, если мы хотим добиться создания обстановки, способствующей поощрению и защите прав человека в Украине.

В заключение, Малайзия подтверждает свою приверженность мирному урегулированию конфликта в Украине на основе принципов Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенитета и территориальной целостности Украины. Мы также вновь заявляем, что полное соблюдение достигнутых в феврале Минских соглашений, одобренных Советом в резолюции 2202 (2015), необходимо для восстановления доверия, с тем чтобы достичь политического урегулирования конфликта. Любое военное решение нежизнеспособно в длительной перспективе и лишь приведет к новой гуманитарной катастрофе. Я также хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить неустанные усилия и самоотверженность различных гуманитарных организаций, включая Управление по координации гуманитарных вопросов, направленные на оказание помощи и предоставление основных услуг тем, кто затронут

украинским кризисом. Мы также высоко оцениваем деятельность ОБСЕ и Миссии по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине. Мы подтверждаем важную роль Нормандского формата и Трехсторонней контактной группы и настоятельно призываем соответствующие стороны добросовестно наращивать свое сотрудничество при помощи этих рамочных структур.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я сделаю заявление в качестве представителя Соединенных Штатов Америки.

Во-первых, я хотел бы присоединиться к моим коллегам и поблагодарить наших докладчиков — первого заместителя Генерального секретаря Элиассона, помощника Генерального секретаря Шимоновича, Директора отдела координации и реагирования Гинга и посла Апакана. Группы сотрудников Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ведут активную работу на месте событий, работая в чрезвычайно трудных условиях, и мы хотели бы выразить им признательность от имени Соединенных Штатов Америки и, я уверен, всего международного сообщества. Мы благодарим министра иностранных дел Климкина и министра иностранных дел Линкевичюса за присутствие здесь вместе с нами.

Прежде всего, я хотела бы принести извинения за начало этого заседания с опозданием; задержка была неизбежной и очень важной для сохранения целостности Совета Безопасности. Я также должна подчеркнуть абсолютную важность и необходимость независимого представления фактов, касающихся выполнения Минских соглашений и резолюции 2202 (2015).

Несколько ранее посол России сказал, что Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) не должно делать брифинг, но в таком случае возникает вопрос: «А что Россия пытается скрыть»? Однако мы понимаем ее очень неуместное желание не дать Совету услышать нелицеприятные факты. Нам принципиально важно не допустить этого и представить факты такими, какие они есть.

Как мы сегодня услышали, нынешняя ситуация в Украине выглядит иначе, чем в июне, когда мы в последний раз собирались, всего несколько дней спустя после общего наступления российских сепаратистских сил и их скоординированных атак к западу от линии прекращения огня в Донецке. Но та ужасная июньская ситуация не может быть отправной точкой для наших оценок или наших действий. Хотя ожесточенные боевые действия ослабли после введения режима прекращения огня 1 сентября, что крайне важно для всех затронутых этим кризисом людей, он остается не менее реальным, не менее острым и не менее тревожным. Как мы услышали, режим прекращения огня все еще ежедневно нарушается, и как сегодня подробно было рассказано, граждане Украины, причем всей Украины, продолжают страдать от колоссальных лишений.

Давайте скажем откровенно, почему мы сегодня собрались вновь и что способствует продолжению этого кризиса. Мы собрались потому, что Россия по-прежнему оккупирует крымский автономный регион Украины в нарушение международного права, своих договорных обязательств, Хельсинкского заключительного акта и резолюции 68/262, которая была принята 100 государствами — членами Генеральной Ассамблеи и которая не признала проведенный в Крыму фальшивый референдум и призвала уважать территориальную целостность Украины.

Российские власти открыли там уголовные дела против тех, кто критикует оккупацию, и непосредственно преследуют татарскую общину, подвергая татар избиениям, произвольным задержаниям и полицейским рейдам. Мы собрались здесь потому, что даже сегодня Москва продолжает вооружать, обучать, поддерживать сепаратистов и воевать на их стороне на востоке Украины. В среду УВКПЧ подтвердило, что «приток боеприпасов, оружия и боевиков из Российской Федерации на территории, контролируемые вооруженными группировками», не прекращается. Мощные объединенные российские сепаратистские силы, которыми командуют российские офицеры, продолжают действовать на украинской территории.

Мы собрались здесь потому, что Москва и сепаратисты продолжают препятствовать международным мониторинговым усилиям, подрывают режим прекращения огня и перспективы установления мира. Наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сталкиваются с препятствиями ежедневно. Только на прошедших выходных патрулю наблюдателей ОБСЕ сепаратисты угрожали автоматическим оружием.

Мы собрались здесь потому, что поддерживаемые Россией сепаратисты, грубо нарушая взятые ими обязательства, продолжают почти ежедневно

атаковать расположенные вдоль линии соприкосновения украинские позиции, иногда с использованием минометов, запрещенных договоренностями об отводе вооружений. В ходе этих атак украинские военнослужащие и гражданские лица продолжают гибнуть или получать ранения, и мы не можем позволить себе привыкать к этому. Общим следствием агрессии Москвы остаются повсеместные и ничем не обоснованные страдания украинского мирного населения. Почти 1,5 млн. человек не могут вернуться в свои дома и школы, к своей повседневной жизни. Наступила зима, и 300 000 украинцев, проживающих вдоль линии соприкосновения, нуждаются в одеялах, топливе и одежде, чтобы пережить холода.

Однако, несмотря на такие острые потребности, немногие гуманитарные организации могут работать в контролируемых сепаратистами районах, поскольку, как нам сообщил Джон Гинг, в июле сепаратисты приостановили работу и выслали представителей Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций. Лишь небольшая часть помощи, необходимой в этих районах 2 миллионам нуждающихся, достигает своей цели. Несколько ранее от посла Российской Федерации мы услышали очень трогательную информацию о судьбе людей, проживающих на Донбассе, но ведь именно российские сепаратисты выгнали гуманитарные организации и в целом не разрешают им возобновить свою работу.

Мы настоятельно призываем Москву выполнить, наконец, обязательства, которые она взяла на себя, подписав Минские соглашения, и обеспечить, чтобы сепаратисты сняли ограничения и разрешили немедленно возобновить поставки критически необходимой помощи. Мы также призываем правительство Украины ускорить работу по облегчению передвижения гражданских лиц и грузов через линию соприкосновения и продолжать оказывать внутренне перемещенным лицам и другим нуждающимся гражданам социальную, образовательную и экономическую поддержку.

Как подробно сообщает миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека, на Донбассе также происходит весьма тревожное ухудшение положения в области прав человека. В ее сообщениях за эту неделю говорится о «новых обвинениях в убийствах, пытках, грубом обращении, незаконном задержании и принудительном труде» в контролируемых сепаратистами районах. Самопровозглашенные власти на востоке систематически отказываются прекратить случаи злоупотреблений и грубого обращения, расследовать их или привлечь к ответственности лиц виновных в надругательствах и жестоком обращении. Миссия также сообщила об инцидентах в районах, контролируемых украинским правительством; мы настоятельно призываем правительство немедленно расследовать все серьезные и обоснованные обвинения.

Поскольку мы знаем, кто подогревает этот конфликт, мы знаем, что нужно сделать для его прекращения. Сентябрьское 2014 года и февральское 2015 года Минские соглашения являются наилучшим и единственным средством достижения мира на востоке Украины. За шесть месяцев, прошедших со времени нашей последней встречи, мы увидели, как даже небольшие шаги в выполнении Минских соглашений, наподобие введения режима прекращения огня 1 сентября, могут сократить число жертв и создать пространство для прогресса на других направлениях. Сегодня мы нуждаемся в давно назревшем полном выполнении Минских соглашений. Все стороны должны воспользоваться возможностью, чтобы довести этот конфликт до мирного завершения. В этом году на этом направлении появился определенный прогресс — стало меньше жертв, отведены некоторые вооружения. Настало время выполнить Минские соглашения и урегулировать этот конфликт. Это позволит народу Украины вернуться к нормальной жизни и сосредоточиться на строительстве европейского демократического общества, за которое украинцы борются и часто погибают.

Разрешите мне подробнее остановиться на пути к миру, проложенному Минскими соглашениями. Необходимо в срочном порядке прекратить ежедневные нарушения режима прекращения огня. Тяжелые вооружения должны быть отведены от линии фронта, а ОБСЕ должен быть предоставлен полный доступ к границе на всей ее протяженности. Потом на Донбассе следует провести законные выборы в местные органы власти. В Минских соглашениях содержатся предельно ясные требования к этим выборам: они должны проводиться с соблюдением украинского законодательства и стандартов ОБСЕ и под наблюдением ОБСЕ.

В октябре президент Путин подтвердил свою приверженность этим минским стандартам и согласился с тем, что сторонам в срочном порядке нужно

согласовать механизмы проведения выборов, которые должны соответствовать этим стандартам. Но с тех пор Россия и сепаратисты отвергают предложения Украины и ОБСЕ, так как последние содержат такие элементы, как свободный доступ средств массовой информации и право на участие в выборах украинских политических партий. Хотя остальная часть Украины провела местные выборы 25 октября и 15 ноября, жители Донбасса по-прежнему лишены законно избранных представителей, а Россия и ее марионетки продолжают блокировать работу Трехсторонней контактной группы.

Проведение законных выборов является ключом к осуществлению других предусмотренных Минскими соглашениями мер и к мирной реинтеграции удерживаемых сепаратистами территорий в украинскую политическую и правовую систему. В октябре в Париже была достигнута договоренность о том, что за выборами должно последовать выполнение закона Украины об особом статусе и введение в силу закона об амнистии. Должна также быть проведена конституционная реформа, и Украина на протяжении многих месяцев работает в этом направлении. Ее поправки, касающиеся децентрализации, были одобрены международными юристами Венецианской комиссии и в августе получили первое, из двух необходимых, одобрение в парламенте.

Наконец, Россия и сепаратисты должны выполнить другие важные обязательства, которые закреплены в Минских соглашениях и предусматривают вывод всех иностранных боевиков и военной техники, освобождение всех заложников и незаконно задержанных лиц, включая Надежду Савченко и Олега Сенцова, а также возвращение международной границы под контроль суверенного правительства Украины.

Если все стороны добросовестно выполнят свои обязательства, прогресс в этом конфликте будет очевиден. А если нет, то будут новые жертвы, число которых будет неизбежно расти.

Разрешите мне в заключение попробовать придать всей картине общечеловеческое звучание. Тринадцатилетняя Марина Резник еще в январе, в субботу, навещала своего отца в одном из жилых районов Мариуполя. Сепаратисты объявили, что в этот день будут атаковать город. В результате последовавшего ракетного обстрела не менее 29 человек были убиты, 97 получили ранения. Среди раненных оказалась и Марина. Когда ракета попала в дом, ее отец пытался закрыть дочь своим телом, но два осколка от снаряда все же задели ее. Один попал в позвоночник. С тех пор прошел почти год. Марина, которая любила танцевать и мечтала стать профессиональной исполнительницей танцев «хип-хоп», все еще не чувствует своей правой ноги. Она не может ходить. Вместо танцев она теперь надеется помогать другим детям, пострадавшим в ходе этого конфликта.

Мы собрались здесь сегодня из-за агрессии Москвы, из-за ее действий, прибегая к которым она продолжает подогревать этот конфликт, и из-за тех страданий, которые этот конфликт несет ни в чем не повинным людям, таким как Марина. Мы будем продолжать проводить заседания для обсуждения этого кризиса. Мы будем продолжать настаивать на представлении нам фактов до тех пор, пока эта агрессия не прекратится и пока не будут восстановлены суверенитет и территориальная целостность Украины. Мы настоятельно призываем Москву встать на путь мира и соблюдать свои обязательства по Минским соглашениям.

Сейчас я вновь возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Я предоставляю слово министру иностранных дел Украины г-ну Павло Климкину.

Г-н Климкин (Украина) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшнего заседания. Уже прошло достаточно долгое время с тех пор, когда Совет Безопасности обсуждал ситуацию на Украине и вокруг нее (см. S/PV. 7498) — ситуацию, которая является нестабильной и опасной. Детали изменились, но основные моменты нет. Российская агрессия достигла новых высот; вне всякого сомнения, она не прекратилась. Крым оккупирован. Донбасс подвергается нападениям. Минский процесс выглядит как пазл, который все еще не составлен, но хотелось бы надеяться, что это будет сделано. Сейчас настало время уделить ситуации более пристальное внимание.

Я благодарю своего друга, министра иностранных дел Литвы г-на Линаса Линкявичюса, за содействие в созыве этого заседания. Я также благодарю ораторов, выступивших с брифингами, — первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона, помощника Генерального секретаря г-на Ивана Шимоновича, Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии (СММ) Ор-

ганизации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине г-на Эртугрула Апакана и Директора Отдела координации и реагирования Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Джона Гинга за их информативный вклад в это заседание.

Со времени принятия резолюции 2202 (2015), в которой Совет единодушно одобрил Минские соглашения, прошло почти 300 дней. Прошли месяцы. Умерли сотни и тысячи людей. Почему Минские соглашения все еще не выполнены? Почему не достигнут мир?

Достижение мира — это вопрос мотивации. Мир возможен лишь тогда, когда его хотят. Украина хочет мира, так как мир — это наш шанс на выживание. Мотивирована ли на это Россия? Этот вопрос остается открытым. После заключения в феврале месяце Минских соглашений мы ожидали, как минимум, что сразу же после этого будет введен в действие режим прекращения огня. Мы надеялись на вывод вооружений и войск в течение нескольких дней или недель. Мы ожидали достижения окончательного политического решения к концу 2015 года. Таковы были ожидания, когда стороны Минских соглашений их подписывали.

Однако еще не высохли чернила на подписи России, когда ее регулярная армия вместе с пророссийскими ставленниками начала полномасштабное военное наступление на Дебальцево. Украина продолжала страдать. Сейчас создается впечатление, что Россия все еще задается вопросом, было ли этого достаточно или следует продолжать. Ее действия в Дебальцево, маленьком городке, были проявлением силы, небольшим предварительным показом того, как Россия будет «выполнять» Минские соглашения. Она начала использовать модель, которую мы продолжаем видеть и сегодня: это саботаж, блокада и ложь.

Что Украина делала, пока Россия интеллектуально и морально изводила нас? Здесь все очень просто: украинские войска прекратили огонь, и это, помимо прочего, было проверено ОБСЕ, а также отвела свои тяжелые вооружения. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ получила беспрепятственный доступ ко всем районам, контролируемым правительством Украины. Несмотря на бесконечные провокации и обстрелы со стороны поддерживаемых Россией террористов, Украина в сотрудничестве с ОБСЕ и международным сообществом приложила все усилия для выполнения своих обязательств по предотвращению гуманитарного кризиса. Мы выплачиваем социальные пособия жителям оккупированного Донбасса и каждому, кто в состоянии бежать из зоны, контролируемой российскими ставленниками. И мы делаем это без надежд на компенсацию.

Украина создает специальные гуманитарные материально-технические центры и осуществляет проекты восстановления инфраструктуры, и в эти центры ежедневно приходят тысячи людей. После отмены проверок на предмет безопасности мы направляем бригады для ремонта поврежденной важнейшей инфраструктуры электроснабжения и водоснабжения. После проведения инклюзивного национального диалога, в том числе с участием представителей района Донбасса, украинский парламент принял в первом чтении некоторые поправки к конституции, которые касаются децентрализации, предусматривающие специальный порядок в отношении местного самоуправления в определенных районах Донецкой и Луганской областей. Кроме того, как было ранее упомянуто, Украина представила на рассмотрение Трехсторонней контактной группы концептуальный документ, касающийся условий проведения местных выборов на Донбассе. Наконец, мы оказываем всестороннюю поддержку ОБСЕ, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат на всей территории Украины.

Однако давайте посмотрим на другую сторону. Что сделала Российская Федерация как одна из сторон Минских соглашений? По сути, она не сделала ничего. Россия и поддерживаемые ею незаконные вооруженные формирования занимались провокациями и предпринимали масштабные вооруженные нападения, в результате чего режим прекращения огня стал в высшей степени непрочным. Она не вывела свои тяжелые и легкие вооружения, маневрируя и пряча их в запрещенных районах. Она заблокировала Специальной мониторинговой миссии доступ в контролируемые ею районы. Она отказалась освободить заложников, захваченных на Донбассе, и политических заключенных, таких как Надежда Савченко, Александр Кольченко, и других, которые содержатся в российских тюрьмах. Она чинила препятствия деятельности международных гуманитарных организаций в этом регионе, в том числе организации «Врачи без границ». Она отказалась проводить местные выборы на Донбассе в соответствии с украинским законодательством и меж-

дународныами стандартами. Она препятствовала любому участию ОБСЕ. И, естественно, Россия продолжает усилия по ротации и усилению своего военного контингента на оккупированном Донбассе.

Ранее Совет услышал от российского представителя, что Россия не является стороной в конфликте. Это все та же старая наработанная версия по поводу внутреннего характера конфликта. И вновь российская сторона заявила сегодня, как, впрочем, делала это много раз и ранее, что российские военнослужащие просто проводят на Донбассе свой отпуск. Однако истину можно доказать разными путями: всего две недели назад мы обменяли одного российского майора на одного нашего, который удерживался в заложниках. Россия может утверждать, что Элвис жив, но изменить факты не может никакая ложь.

Нам необходимо подумать о том, почему российская версия так диаметрально противоположна всему, что мы сегодня услышали от всех четырех ораторов, выступивших с брифингами. Может быть, Россия живет в другой отличающейся от нынешней реальности? Я ответил бы на этот вопрос: никоим образом. Мы продолжаем слышать все ту же российскую пропаганду, которую мы слышали с самого начала, и эта пропаганда ведется по одной причине — россияне хотят иметь российский Донбасс в российской Украине. Наша цель проста, и она состоит в выполнении Минских соглашений в полном объеме. Благодаря миру мы можем вести нормальную жизнь и восстановить закон и порядок. То, чего мы хотим, — так это украинского Донбасса и мира для украинцев Донбасса в составе Украины. Вот почему Россия прибегает сейчас ко всей этой лжи.

Не украинцы воюют с Россией, а наоборот. Не Украина отправляет оружие в Россию, а наоборот. И не Украина аннексирует российскую землю, а наоборот.

После того, как были подписаны Минские соглашения, украинские силы и гражданские объекты были обстреляны или подверглись нападениям более 13 500 раз. Российские войска и российские марионетки предприняли массированные наступления на Дебальцево 15 февраля, Марьинку и Счастье 3 июня, Староигнатьевку 10 июня и многократно на Широкино. Недавно наступило время, когда число погибших перестало увеличиваться. Теперь это в прошлом. Положение вновь ухудшается, Это крайне негативная тенденция. Единственный шанс предотвратить скатывание к полномасштабному развитию событий заключается в полной приверженности Минским соглашениям не на словах, а на деле. Возможно, они не совершенны, но это единственный способ положить конец тому, что происходит в Донбассе. Украина в полной мере привержена данным соглашениям, поскольку это наш мост в будущее. Мы не сожжем его.

Но почему Россия должна стремиться положить этому конец? Положение вещей не изменится, пока Россия не изменит свою позицию. Она должна соблюдать резолюцию 2202 (2015). Она должна воплотить в жизнь все основные элементы устойчивой деэскалации ситуации. Она должна прекратить вооруженные провокации против украинских войск в Донбассе, обеспечить полный доступ миссиям ОБСЕ к государственной границе между Россией и Украиной, поддающимся проверке способом прекратить оказывать поддержку боевикам в Донбассе, вывести свои войска и вооружения с территории Украины, начать подлинные практические обсуждения условий восстановления Украиной полного контроля над границей и, разумеется, прилагать несомненные усилия по созданию подлинной избирательной системы в соответствии с критериями ОБСЕ и украинского права. Если любой из этих неотъемлемых элементов деэскалации ситуации будет саботироваться, результаты усилий будут носить фрагментарный и неустойчивый характер, как это можно наблюдать сегодня. Для того чтобы обеспечить устойчивую деэскалацию ситуации, необходимы согласованные международные действия.

Еще в марте Украина официально попросила Организацию Объединенных Наций развернуть миротворческую миссию, чтобы поддержать осуществление Минских соглашений. Эта миссия, или ее возможная альтернатива — продление мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ — будет необходима для осуществления таких положений Минских соглашений, как, среди прочего, разоружение незаконных вооруженных формирований, мониторинг и контроль за выводом российских войск и вооружений, доставка и распределение гуманитарной помощи и обеспечение условий, способствующих проведению местных выборов в соответствии со стандартами ОБСЕ. Я настоятельно призываю Совет Безопасности вновь взять на себя руководящую роль в создании такой миссии.

С учетом недавних ужасающих террористических нападений мы не должны забывать о ни в чем не повинных жертвах катастрофы самолета компании «Малайзийские авиалинии», выполнявшего рейс MH17. Спустя год после этого происшествия, группа государств-единомышленников, стремясь добиться отправления правосудия в интересах жертв и их семей, инициировала создание международного механизма, который обеспечил бы самый высокий уровень международной законности, эффективности, подотчетности и транспарентности, с тем чтобы привлечь виновных к ответственности. Неудивительно, что только одно государство заблокировало принятие проекта резолюции в этой связи (см. S/PV.7498). Однако вето России не обескуражило нас, совсем наоборот. Голосование по проекту резолюции, касающемуся катастрофы самолета, выполнявшего рейс MH17, было моментом истины, а истина — это то, чего мы хотим. Украина в тесном контакте с Австралией, Бельгией, Малайзией, Нидерландами и другими скорбящими государствами прилагает усилия по созданию другого авторитетного и эффективного механизма отправления правосудия. Украина считает, что Совет Безопасности должен продолжать активно заниматься этим вопросом. В надлежащий момент Совет должен направить четкий сигнал о том, что он не будет мириться с любыми нарушениями безопасности гражданской авиации и отправления правосудия — в первую очередь, в интересах тех, кто потерял своих дочерей, сыновей, дедушек и бабушек в этой ужасной катастрофе.

В нарушение резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи украинская Автономная Республика Крым и город Севастополь остаются оккупированными Российской Федерацией, которая продолжает проводить свою политику угнетения местного населения, особенно крымских татар и украинцев. Я хочу напомнить о том, что, согласно международному праву, Россия несет ответственность, как оккупирующая держава. Мы призываем Россию немедленно положить конец нарушениям прав человека и обеспечить международным наблюдателям в области прав человека свободный и беспрепятственный доступ в Крым.

Каждая война — это извращение. Война извращает природу, Бога и человечность. И все же в истории было немного войн, более извращенных, чем эта. Это война между людьми, которые часто говорят на одном и том же языке, читают одни и те же книги и слушают одну и ту же музыку. Они довольно хорошо ладили друг с другом, пока российская пропаганда не убедила русских в том, что Украиной управляют «нацисты». Это война, которая официально не существует, против врага, который никогда не существовал. Это война, которая побуждает Россию считать, что она сильна, но, на самом деле, делает ее слабее. Это война прошлого против будущего. Мы должны остановить ее. Давайте воспользуемся возможностью Минских соглашений, пока она не ускользнула от нас.

Утверждают, что ошибка, которая повторяется, не ошибка, а решение. Более 9000 человек погибли в 2014–2015 годах из-за решений России. Пришло время занять новую позицию. Украина не хочет ничего навязывать другим государствам. Но мы ни за что на свете не откажемся от нашей собственной свободы. Мы хотим только мира и спокойствия и возможности определять нашу собственную судьбу — и, как только агрессия завершится, мы, несомненно, это сделаем. Те, кто пришли вести войну, должны уйти. Те, кто убили этих 9000 человек, должны быть наказаны, и они будут наказаны. Тех, кто был просто одурачен пропагандой, можно простить. А те, кто считал, что они сломят волю Украины, должны понять, что они потерпели неудачу.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): К сожалению, наше сегодняшнее обсуждение не поднялось до уровня необходимого объективного анализа хода реализации Минских соглашений и резолюции 2202 (2015). Изобиловавшее искажениями выступление представителя Соединенных Штатов Америки лишь подтвердило, что на всем протяжении кризиса на Украине, от его генезиса до нынешнего момента, Вашингтон (округ Колумбия), во всем выгораживая своих киевских партнеров, играет деструктивную роль, выпадающую из контекста усилий «нормандской четверки». Это, безусловно, одна из причин, по которой так непросто идет работа по политическому урегулированию. Мягко говоря, не отличалось объективностью и выступление министра иностранных дел Украины. Но, главное, в нем не прозвучало, что украинское руководство понимает свою ответственность за реализацию Минских договоренностей от 12 февраля 2015 года

и резолюции Совета Безопасности 2202 (2015), придавшей им статус международно-правового документа. Киевские власти уже не раз, одну за другой, упускали возможности политического урегулирования кризиса, поразившего Украину.

Россия свою часть работы и в нормандском формате, и в контрактной группе выполняет и намерена довести до конца. Надеемся, что политическую волю, необходимую для реализации Минских договоренностей, и резолюции 2202 (2015) Совета Безопасности проявит наконец и украинское руководство. Г-н министр, может быть, действительно настало время для новых подходов?

Заседание закрывается в 13 ч. 50 м.